

24.)

ELŐTERJESZTÉS
Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete ülésére

Tárgy: EFOP-1.5.3-16-2017-00062 kódszámú, „Humán szolgáltatások fejlesztése a társadalmi felzárkózás érdekében” tárgyú projekttel kapcsolatos döntés meghozatala

Tisztelt Képviselő-testület!

Orosháza Város Önkormányzata 2017. évben pályázatot nyújtott be az EFOP-1.5.3-16 jelű pályázati kiírásra „Humán szolgáltatások fejlesztése a társadalmi felzárkózás érdekében” tárgyban. A pályázat konzorciumi formában került benyújtásra, a konzorcium további tagjai: Tótkomlós Város Önkormányzata (mint konzorcium vezető), Nagybánhegyes Község Önkormányzata, Kaszaper Község Önkormányzata, Kardoskút Község Önkormányzata, a Békés Megyéért Vállalkozásfejlesztési Alapítvány, valamint a Dél-Békés Mezőgazdasági Termelőiért Közhasznú Alapítvány.

A pályázatot az Emberi Erőforrások Minisztériuma a 2017. december 4-én kelt döntése szerint támogatásban részesítette. A projekt összköltsége 491.807.912.- Ft, melyből az Orosháza Város Önkormányzatára eső támogatás összege: 52.021.700.- Ft.

A projektben vállalt tevékenységek:

Projektünk fő célja a humán közszolgáltatások fejlesztése a társadalmi felzárkózás érdekében. A projekt tevékenységeit három specifikus cél alá rendeltük: egyrészt fejlesztjük a humán közszolgáltatásokat hatékony működésük érdekében, másrészt hozzá kívánunk járulni a hátrányos helyzetű lakosság társadalmi- és munkaerőpiaci integrációjához, harmadrészt pedig programokat fejlesztünk a lakosság helyben maradásának ösztönzése érdekében.

A humán közszolgáltatások hatékony működése és a minőségi szolgáltatások biztosítása érdekében szervezet- és szolgáltatásfejlesztést hajtunk végre mind az öt település egy-egy intézményében. A fejlesztési tevékenység a helyi közszolgáltatások elérhetőségének javítására, bizonyos szolgáltatások továbbfejlesztésére, és olyan innovatív szolgáltatások bevezetésére irányul, amely a mélyszegénységben élők, különösen a romák, valamint az egyéb hátrányos helyzetű csoportokba tartozó emberek integrációjának támogatását szolgálja.

Szintén a humán közszolgáltatások hatékonysága, közvetlenül a szakemberellátottság növelése érdekében a szociális szakemberek tudását bővítjük: egyrészt digitális e-learning tananyagot fejlesztünk, majd ennek segítségével blended képzéseket valósítunk meg az alkoholizmus és a krízisintervenció területén. A humán közszolgáltatásokban dolgozó szakemberek munkájuk során gyakran találkoznak a deviancia különböző megjelenési formáival, valamint lélektanilag kritikus helyzetben lévő emberekkel, ezért hasznos, ha szakmai kompetenciáikat e területeken is fejlesztik. Az oktatás napjainkban egyik legnépszerűbb formája az online képzés, mert nincs helyhez és időhöz kötöttség, így nagyobb arányban teljesítik a követelményeket a résztvevők. A digitális tartalom továbbá

az interneten segítségével a későbbiekben is elérhető marad, további szakemberek képzéséhez is felhasználható lesz.

A hátrányos helyzetű lakosság integrációjához az alábbi, négy csoportba sorolható tevékenységek megvalósításával járunk hozzá:

Egyrészt életminőségük javítása érdekében prevenciós tanácsadásokat, egészségnapokat és egészség- és szabadidős/közösségi klubokat szervezünk, közösség-szervezőt alkalmazunk és karitatív programokat valósítunk meg.

Másrészt 15 mentort alkalmazunk, akik egyenként 20 fő hátrányos helyzetű aktív korú személynek készítenek egyéni fejlesztési terveket, valamint ellátják 14 fő mentorálását. Utóbbi elvárt eredménye egy pozitív irányú személyiségfejlődés, illetve a munkavállalóvá vált személyek munkakörnyezetbe való beilleszkedésének elősegítése. A mentorokat felkészítjük a projektben elvárt egyéni fejlesztési tervek elkészítésére, valamint szupervíziós alkalmakon biztosítjuk a tapasztalatcsere és az esetmegbeszélések lehetőségét.

Harmadrészt a hátrányos helyzetű lakosság is részt vesz kompetenciafejlesztésben foglalkoztathatóságuk növelése érdekében: egy munkanélkülieknek tartott motivációs tanácsadássorozaton, egy ügyintézés és alapkompenciákat fejlesztő tanácsadássorozaton, egy álláskeresésre felkészítő tanácsadássorozaton és egy csapatmunkát fejlesztő foglalkozássorozaton. Mind az öt településen 12-12 alkalmasak a programok. A tanácsadásokon túl a hátrányos helyzetű csoportokat gyakorlati oldalon is bevonjuk a programba: a közösségi fűszerkert és a kreatív kézműves kör értékteremtő tevékenységekbe vonja be őket, egyrészt munkaszocializációs céllal, másrészt a közösségi alkotás megélésén keresztül a társadalmi hasznosság érzéséhez is hozzájárul. Végül a hátrányos helyzetű csoportok munkaerőpiaci integrációjához a munkáltatói oldal bevonásával is hozzá kívánunk járulni: konfliktuskezelés a munkahelyen nevű programunk a potenciális munkáltatókat célozza, 3 alkalmas programsorozat keretében, mind az öt településen.

A lakosság helyben maradásához a projekt keretében egy komplex programmal kívánunk hozzájárulni: elsőként műhelymunkákat szervezünk a helyi megtartóképesség növelése érdekében, amely mind az öt településen 3-3 alkalommal valósul meg. Részvevői a helyben működő közösségek (civil szervezetek, egyházak, nemzetiségek képviselői, idősek, fiatalok közössége stb.) képviselői, a helyi vállalkozások vezetői/képviselői és a humán közszolgáltatások területén működő intézmények vezetői/delegáltjai. Cél, hogy a résztvevők összegyűjtsék a fejlesztendő szolgáltatásokat vagy szolgáltatási és/vagy programjavaslatokat (fejlesztési igényeket) határozzanak meg és átadják a települési önkormányzatok részére annak érdekében, hogy a települések növeljék megtartóképességüket és a lakosság, különösen a fiatalok helyben maradását támogassák.

Az összegyűjtött megtartóképességet növelő, a helyi életminőség javítását célzó fejlesztési javaslatokat egy dokumentumba foglaljuk, amely tartalmaz majd legalább 8 programot/szolgáltatást a lakosság helyben maradására, 8 programot/szolgáltatást a fiatalok helyben maradására érdekében. Végül egy települési kedvezménykártya rendszer kidolgozásával is szeretnénk segíteni a lakosságot és növelni a térség megtartóképességét: a projekt segítségével 5.000 darabot szeretnénk legyártani és szétosztani a lakosság körében.

A projekt megvalósítási időszak alatt az Emberi Erőforrások Minisztériuma több alkalommal is rendkívüli helyszíni ellenőrzést tartott, melyek során az alábbi megállapításokat tette:

1. tényállás:

Az EMMI 2019.10.03. napon tartott rendkívüli helyszíni ellenőrzése során megállapította, hogy a Kedvezményezett 2019.08.13. napon Támogatónak megküldött adatszolgáltatásában bejelentett Egészségklub megvalósítása (Nagybánhegyes Község Önkormányzata konzorciumi partner vonatkozásában) nem valósult meg, ennek elmaradását Kedvezményezett korábban nem jelezte a Támogató felé.

2. tényállás:

Az EMMI 2019.10.09. napon tartott rendkívüli helyszíni ellenőrzése során megállapította, hogy a Támogatónak megküldött módosított adatszolgáltatásban megjelölt Faültetési program (Kaszaper Község Önkormányzata vonatkozásában) nem valósult meg, ennek elmaradását Kedvezményezett korábban nem jelezte a Támogató felé.

3. tényállás:

Az EMMI 2019.11.28. napon tartott rendkívüli helyszíni ellenőrzése során megállapította, hogy a Támogatónak megküldött módosított adatszolgáltatásban megjelölt Egészségklub megvalósítása (Tótkomlós Város Önkormányzata konzorciumi partner vonatkozásában) nem valósult meg, ennek elmaradását Kedvezményezett korábban nem jelezte a Támogató felé.

Fentiek alapján a Támogató megállapítása szerint a projekt kellő alaposággal és hatékonysággal történő megvalósítása nem igazolt. Az ennek kapcsán megindított szabálytalansági eljárás eredményeképp az Emberi Erőforrások Minisztériuma által 2020.05.13-án kelt levelében arról tájékoztatta a Konzorciumot, hogy az eljárás **szabálytalanság történt megállapítással lezárult.**

Ezt követően a Konzorcium tagjai közösen 2020.05.22-én jogorvoslati kérelmet terjesztettek elő, melyben mindhárom tényállásra reagáltak, a megállapított szabálytalanságok tényét vitatták és **kérték a meghozott döntésben megállapított jogkövetkezmények teljes körű felülvizsgálatát.**

A benyújtott jogorvoslati kérelmet már az Innovációs és Technológiai Minisztérium vizsgálta és a 2020.07.24. napon kelt levele értelmében (melyet hivatalos úton mai napig csak a Konzorcium vezetője, Tótkomlós Város Önkormányzata kapott meg) a korábban EMMI által hozott döntést – miszerint a szabálytalanság ténye megállapítást nyert – helybenhagyta.

A Konzorcium a helybenhagyó döntés kézhezvételét követően több alkalommal is konzorciumi ülést tartott, melyen a lehetséges jogi lépések megtételéről tárgyalt. Kezdeményezte az EMMI felé egy személyes konzultáció lehetőségét is, melyet azonban elutasítottak. Időközben minden konzorciumi partner megkapta (Orosháza Város Önkormányzata 2020.09.04. napon) a támogatástól történő elállásról szóló levelet az EMMI-től, valamint a fizetési felszólítást a támogatás és annak kamatai megfizetésének vonatkozásában.

Fentiek alapján egyértelműen látszik, hogy **Orosháza Város Önkormányzata vonatkozásában semmilyen szabálytalanság megállapítására nem került sor.**

Ennek ellenére minden konzorciumi partnert érinti a támogatási szerződéstől történő teljes elállás és a támogatási összeg visszafizetése, mely Orosháza Város Önkormányzata esetében 51.564.593.- Ft tőke, valamint 337.003.- Ft kamat, azaz **összesen 51.901.596.- Ft.** Az összeget Orosháza Város Önkormányzata az alábbi célokra használta fel: 6 fő mentor (2018.06.01-2020.01.31.), 1 fő közösség-szervező koordinátor (2018.07.01-2020.01.31.) munkabére és járulékai, karitatív programokhoz kapcsolódó anyagbeszerzés, valamint bankszámlavezetés és dokumentálási költségek.

A konzorciumi partnerek jogi képviselőik segítségével továbbra is keresik a lehetőséget arra, hogy a támogatás visszafizetésére ne kerüljön sor, illetve annak mértéke mérséklésre kerülhessen. Éppen ezért minden partner külön-külön kifogást nyújtott be a fizetési felszólítás kapcsán (Orosháza Város Önkormányzata 2020.09.14-én).

Orosháza Város Önkormányzata megbízta Dr. Varga Imre ügyvédet az elállásról szóló döntéssel kapcsolatos jogi tanácsadásra, a jogi lehetőségek értékelésére és javaslatok kidolgozására. Orosháza vonatkozásában a fizetési határidő 2020.10.04. Amennyiben a kifogás benyújtása, illetve a tervezett jogi lépések nem eredményezik a fizetési határidőre vonatkozó felfüggesztést, úgy célszerű felhatalmazni a polgármestert részletfizetési kérelem benyújtására – mely nem jelent követelés elismerést. A részletfizetési kérelem olyan tartalommal kerüljön megfogalmazásra, hogy az a város 2021. évi költségvetését terhelje.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztést megvitatni és a szükséges döntést meghozni szíveskedjen.

Határozati javaslat:

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete

1. felhatalmazza a polgármestert hogy amennyiben az EFOP-1.5.3-16 jelű pályázati kiírásra „Humán szolgáltatások fejlesztése a társadalmi felzárkózás érdekében” tárgyú pályázat vonatkozásában megállapított szabálytalanság kapcsán benyújtott kifogás, valamint a további jogi lépések nem vezetnek eredményre, illetve a fizetési határidő nem kerül felfüggesztésre, úgy a támogatási összeg – 51.901.596.- Ft – visszafizetésére részletfizetési kérelmet nyújtson be oly módon, hogy a részletfizetés a 2021. évi költségvetést terhelje.

Felelős: Dávid Zoltán polgármester a szükséges dokumentumok aláírásáért,
Dr. Horváthné dr. Barta Edit a szükséges dokumentumok előkészítéséért,

Határidő: értelem szerint

Orosháza, 2020. szeptember 18.



Oravecz Nóra
alpolgármester