

3/2,

Előterjesztés
Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete ülésére

Tárgy: Döntés közszolgáltatási szerződés megkötéséről

Tisztelt Képviselő-testület!

Orosháza Város Önkormányzata és az Orosházi Városüzemeltetési és Szolgáltató Zrt. (a továbbiakban: VÜRT) 2017. március 31. napján közszolgáltatási szerződést kötött a kötelező önkormányzati feladatok közül a lakás- és ingatlangazdálkodás; a belterületi csapadék és belvízelvezető csatornahálózat karbantartása, vízkárelhárítás; a közutak, közlekedési területek fenntartása és üzemeltetése (hó és síkosságmentesítése); köz- és településtisztaság fenntartása, karantén kártevők, és rágcsálóirtás; a parkok, egyéb zöldfelületek, erdők és a Gyopárosfürdői tómeder fenntartása; sportlétesítmények és sportpályák üzemeltetési feladatai kapcsán.

Felek a közszolgáltatási szerződés közös megegyezéssel, 2017. május 31., 2017. július 3. és 2017. szeptember 7. napján módosították. A közszolgáltatási szerződés 2017. december 31. napjával lejár.

Tekintettel arra, hogy a kötelezően ellátandó önkormányzati feladatok ellátása a jövőben is folyamatosan biztosítottak kell lennie, javasolt új szerződés megkötése 2018. január 1. napjától.

Mivel a fent megnevezett feladatok ellátását megalapításától kezdve a VÜRT végzi, a szerződő partneren nem kívánatos változtatni. Kiemelendő, hogy az Önkormányzat, és a VÜRT között a közszolgáltatási szerződésen felül, egyéb üzemeltetési szerződések kötettek, mellyel a VÜRT a gyakorlatban szintén közszolgáltatási tevékenységnek minősülő feladatokat lát el. Annak érdekében, hogy minden ilyen jellegű tevékenység egy szerződés keretében kerüljön szabályozásra, a közszolgáltatási szerződés tárgykörét bővíteni szükséges a következő tevékenységekkel: Vásárcsarnok üzemeltetése, valamint Önkormányzati ingatlanok felújítása, beruházások elvégzése.

A VÜRT feladatellátása során felmerült, hogy bár a közszolgáltatási szerződésben foglalt feladatok végrehajtásának fedezetére biztosított kompenzációval történő elszámolás a jogszabályoknak megfelelően megtörtént, de átláthatóbbá tenné a finanszírozás-elszámolás tekintetében a felépített rendszert, amennyiben a közszolgáltatási szerződés megkötésével egyidejűleg a cég számlázási rendszerben történő elszámolásra térne át. Tekintettel arra, hogy az in-house beszerzés feltételei fennállnak, ennek gyakorlati megvalósítása jogi akadályba nem ütközik.

A szerződés megnevezését tekintve közszolgáltatási, de a kötelelem típusa szerint az eredménykötelmek alaptípusát megtestesítő vállalkozási szerződés, in-house beszerzéssel.

A közszolgáltatási szerződésben a „kompenzáció” helyett a közszolgáltatási kötelezettség teljesítése, azaz a szolgáltatás ellenértékére az „ellentételezés” kifejezés kerülne alkalmazásra. Az ellentételezés mértéke pedig a 2012/21/EU

bizottsági határozat cikke szerint kerülne megállapításra. Ennek értelmében a támogatás mértéke nem haladhatja meg a közszolgáltatás ellátásának nettó költségét, azaz a közszolgáltatás működtetésével kapcsolatban felmerült költségek és az ezzel összefüggésben keletkezett bevételek különbségét, figyelembe véve egy, a közszolgáltatás ellátásához kapcsolódó sajáttőke-rész alapján várható profitot. A 2012/21/EU határozat 6. cikkben szabályozottak szerint az ellentételezésben való megállapodáskor mindkét fél köteles biztosítani, hogy „túlkompenzációban” a VÜRT ne részesüljön.

Az új szerződés elkészítéséhez Benkő Ferenc vezérigazgató úr elkészítette a 2018. évre vonatkozó pénzügyi kalkulációt, ami az előterjesztés mellékletét képezi. A pénzügyi kalkulációban rögzítésre kerültek a 2018. évben a VÜRT által ellátandó tevékenységek, valamint azok költségvonzatai és várható bevételei is, fejezetenkénti elosztásban.

A közszolgáltatási szerződés megkötésének időtartamát tekintve, a 2012/21/EU határozat 2. cikk (2) bekezdése kimondja, hogy a szerződés megkötésének maximális időtartama 10 év. Figyelembe véve a jogszabályi előírást, valamint azt, hogy egy új rendszerre épülő vállalkozási típusú szerződést kívánunk megkötni, javasolt egy rövidebb, 1 éves határozott időtartamra történő szerződéskötés. Az 1 év alatt keletkező tapasztalatok alapján lehetőség keletkezik akár a szerződés tartalmának újragondolására, avagy változatlan feltételekkel történő újbóli megkötésére is.

A VÜRT által ellátott további feladatokat célszerű külön szerződés keretében rögzíteni. Így például mivel a hasznosításra kiírt pályázat eredménytelen, az Alföld Gyöngye Hotel és Konferencia központ, a Konyha épület és a Kalandpark, valamint a Dottó kisvonat üzemeltetése - amelyek területileg és fogalmilag is szerves egységet alkotnak – külön üzemeltetési szerződés tárgyát képeznék.

Külön célszerű szabályozni az Önkormányzat és a VÜRT Zrt. közös tulajdonában lévő Gyopáros Gyógy- Park és Élményfürdő és az ehhez kapcsolódó T4 kút üzemeltetését, és az üzemeltetéssel összefüggő Orosháza Kártyára biztosított kompenzációt. A fenti két szerződés Képviselő-testület elé terjesztésére a költségvetési források végleges ismerete mellett, 2018. január hónapban kerül sor.

A fentiekben előadottakra tekintettel, kérem a T. Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni, a szükséges döntést meghozni szíveskedjen.

Határozati javaslat

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete dönt arról, hogy:

- 1.) az Orosházi Városüzemeltetési és Szolgáltató Zrt-vel 2018. január 01. napjától 2018. december 31. napjáig terjedő időszakra Közszolgáltatási Szerződést köt, mely alapján a 2018. január 1. – 2018. december 31. közötti feladatellátás megvalósítására **bruttó 280.080.000,- Ft** azaz bruttó

kettőszáznyolcvanmillió nyolcvanezer forint ellentételezést biztosít az Önkormányzat 2018. évi költségvetése terhére az Möt. 13. § (1) bekezdésében és más jogszabályokban meghatározott kötelező önkormányzati feladatok közül az alábbiak ellátására: a lakás- és helyiséggazdálkodás; a csapadékvíz-hálózat üzemeltetés; vízkárelhárítás; a helyi közutak és tartozékainak fenntartása és kezelése; köztisztaság, települési környezet tisztaságának biztosítása, karantén kártevők, rovar- és rágcsálóirtás; a parkok, egyéb zöldfelületek, erdők és Gyopárosfürdői tómeder fenntartása; a sportlétesítmények és sportpályák üzemeltetése, Vásárcsarnok üzemeltetése, Önkormányzati ingatlanok felújítása, beruházási tevékenységek elvégzése.

2.) a Közzolgáltatási Szerződés kiemelten fontos tartalmi elemeit a következők szerint határozza meg:

- a VÜRT az I.-IX. havi tényadatok alapján köteles beszámolni a feladatellátásról Önkormányzat felé,
- a VÜRT tárgyév november 20. napjáig előzetes pénzügyi kalkulációt köteles készíteni a következő évre vonatkozóan,
- az Önkormányzat részéről Bojtor István alpolgármester jogosult a Közzolgáltatási Szerződés módosítására, a műszaki tartalom meghatározására, valamint a feladatellátásért járó ellentételezés fejezetek közötti átcsoportosítására,
- az Önkormányzat 2018. évi költségvetésének terhére, 2 havi ellentételezésnek megfelelő összeget biztosít 2018. január 5. napjáig történő átutalással a VÜRT részére azzal, hogy az előleg összege a 12 havi ellentételezéssel arányosítva kerül elszámolásra,
- az Önkormányzati ellentételezés fejezetenként egyenlő arányban, havi bontásban, benyújtott számla ellenében történik,
- a Közzolgáltatási Szerződés megkötésére in-house beszerzéssel kerül sor, azonban ha VÜRT a tevékenysége során a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (Kbt.) szerinti beszerzési feltételek fennállnak, a Kbt.-t alkalmazni köteles.

3.) felhatalmazza Dávid Zoltán polgármestert, és mint VÜRT alapítója, felhatalmazza Benkő Ferenc vezérigazgatót az ellátandó feladatok és az ahhoz rendelt ellentételezés részletezését is magában foglaló Közzolgáltatási Szerződés aláírására és a szükséges intézkedések megtételére.

Végrehajtásért felelős:

Dávid Zoltán polgármester és Benkő Ferenc vezérigazgató a feladatkörében meghatározottak ellátásért,

Dr. Horváthné dr. Barta Edit jegyző a Közszolgáltatási Szerződés aláírásra történő előkészítéséért,
Barák Anita mb. irodavezető a Közszolgáltatási Szerződés teljesítésének ellenőrzéséért,
Godár Andrea irodavezető a 2.) pontban meghatározott előleg, valamint a havi ellentételezés átutalásáért,
Bojtor István alpolgármester a feladatellátás végrehajtásának folyamatos koordinálásáért, ellenőrzéséért, a szerződés szükséges módosításának végrehajtásáért.

Határidő: értelem szerint

Orosháza, 2017. december 13.



Bojtor István
alpolgármester