

16.)

Előterjesztés

Tárgy: Felhatalmazás közbeszerzési feladatok ellátására vonatkozó szerződéskötésre.

Tisztelt Képviselő-testület!

Orosháza Város Önkormányzata 2015. május 26-án Együttműködési megállapodást kötött a Projektfelügyelet Országos Projekttervező, -támogató és -felügyelő Kft-vel (a továbbiakban: Projektfelügyelet Kft.) közbeszerzési feladatok ellátására vonatkozóan. Az Együttműködési megállapodás alapján a Projektfelügyelet Kft. bonyolítja le azokat a közbeszerzési eljárásokat, melyeknél a közbeszerző kiválasztását nem kell, hogy beszerzési eljárás megelőzze.

A Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvényben új kártérítési alakzatként nyert szabályozást a szerződésszegéssel okozott károkért való felelősség, azaz a kártérítési felelősség jogalapját tekintve már a vétkességtől független (objektív), de nem kimenthetetlen helytállást jelent. Ezzel összefüggésben a közbeszerzésre vonatkozó megbízási szerződések kapcsán mind gyakrabban kerül alkalmazásra a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 6:152. §-a, azaz a közbeszerzési szaktanácsadó felelősségkorlátozása.

„6:152. § [A szerződésszegés jogkövetkezményeinek korlátozása és kizárása]

A szándékosan okozott, továbbá emberi életet, testi épséget vagy egészséget megkárosító szerződésszegésért való felelősségét korlátozó vagy kizáró szerződési kikötés semmis.”

A Projektfelügyelet Kft. a jövőben a közbeszerzések tekintetében kötendő szerződésekben az alábbi klauzulát kívánja alkalmazni:

- „1. *Megbízott kárfelelőssége az alábbi konjunktív feltételek esetén áll fenn:*
- 1.1 *a Megbízott által adott és dokumentált tanácsok, valamint az általa kiállított dokumentumok tartalma jogszabályba ütközik, és ezáltal a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt jogorvoslati eljárás indul, melynek eredményeként a Közbeszerzési Döntőbizottság megállapítja Megbízó anyagi felelősségét (bírság kiszabása) és*
- 1.2. *a Megbízó minden rendelkezésre álló jogorvoslati lehetőséget (ideértve a közigazgatási határozat bírósági felülvizsgálatára nyitva álló peres utat is) kimerített és*
- 1.3. *a Megbízott álláspontja tükröződik a jogorvoslati eljárás és/vagy közigazgatási határozat bírósági felülvizsgálata iránti eljárások iratanyagában, mellyel összefüggésben Megbízót teljes körű információ-, és dokumentumszolgáltatási kötelezettség terheli.*
2. *A felek rögzítik, hogy a Megbízó által a megbízott szerződésszegésére alapított bármely polgári jogi igény érvényesíthetőségének feltétele, hogy a Közbeszerzési Döntőbizottság, illetve - a Közbeszerzési Döntőbizottság határozatának felülvizsgálata során - a bíróság a jogsértést jogerősen megállapítsa. A felek e tekintetben rögzítik, hogy a támogatásból megvalósuló közbeszerzés esetében a támogatás felhasználásának ellenőrzésében résztvevő bármely közreműködő, támogató szervezetet nem tekintik*

közbeszerzési jogszabálysértés jogerős megállapítására hatáskörrel rendelkező szervezetnek, így e szervezet(ek) által megállapított (vissza)fizetési kötelezettségek tekintetében a Megbízottat felelősség nem terheli.”

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 27. § (3) bekezdése mondja ki, hogy: *„A részben vagy egészben európai uniós forrásból megvalósuló, valamint árubeszerzés és szolgáltatás megrendelése esetén az európai uniós értékhatárt elérő, építési beruházás esetén az ötszázmillió forintot elérő értékű közbeszerzési eljárásba az ajánlatkérő köteles felelős akkreditált közbeszerzési tanácsadót bevonni.”*

A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenységről szóló 14/2016. (V. 25.) MvM. rendelet a következő szabályozást tartalmazza:

„5. § (1) A névjegyzékbe vétel feltétele, hogy a kérelmező természetes személy, vagy a munkáltatója rendelkezzen olyan felelősségbiztosítási szerződéssel, amely legalább évi ötven millió forint, és káreseményenként legalább huszonöt millió forint összeghatárig fedezetet biztosít a kérelmező felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenysége körében okozott károkra. A felelősségbiztosításon a kérelmező természetes személynek név szerint, biztosítottként kell szerepelnie. A felelősségbiztosításnak ki kell terjednie a Közbeszerzési Döntőbizottság és a bíróság által kiszabott olyan bírságokra, valamint a támogatásból megvalósuló közbeszerzések kapcsán a jogsértés miatt az ajánlatkérőt a támogatás vagy annak egy része elvesztésével ért kár megtérítésére, amelyért a szaktanácsadó felel.

6. § (11) A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó a tevékenysége körében okozott kár megtérítéséért - ha más jogszabály a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó jogviszonyát, illetve a foglalkoztatási jogviszonya körében okozott kárért való felelősséget eltérően nem szabályozza – a Ptk. szabályai szerint felel.”

Támogatásból megvalósuló projekt esetében a közbeszerzési eljárás keretében okozott kár adódhat egyrészt a Közbeszerzési Döntőbizottság/Bíróság által megállapított bírságból, másrészt a támogatás ellenőrzésében részt vevő szervezet által elvont támogatásból.

A Projektfelügyelet Kft. által a gyakorlatban alkalmazni kívánt felelősségkorlátozás azt jelenti, hogy támogatásból megvalósuló projektek esetében egy szerződésszegéssel okozott kár esetében az önkormányzat a konjunktív feltételek fennállása esetén csak a Közbeszerzési Döntőbizottság/Bíróság által meghatározott bírság megtérítését követelheti kártérítésként. A támogatás ellenőrzésében részt vett szervezetek által esetlegesen elvont támogatást viszont nem, függetlenül attól, hogy a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó felelősségbiztosítása esetlegesen az okozott kárra fedezetet nyújt.

A jogszabályi környezetet áttekintve megállapítható, hogy a szerződésszegésért való felelősség korlátozása – a Ptk. 6:152. §-ban foglaltak kivételével - nem jogszabálysértő, ugyanakkor a megbízó részére jelentős kockázattal jár, melynek vállalására a polgármester önállóan nem jogosult.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megvitatásra és az alábbi határozati javaslat szerinti döntés meghozatalára.

Határozati javaslat

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete:

1. dönt arról, hogy a Projektfelügyelet Országos Projekttervező, -támogató és – felügyelő Kft-vel (1163 Budapest, Batsányi János u. 28-32.) 2015. május 26-án kötött Együttműködési megállapodás alapján közbeszerzési eljárások lebonyolítására kötendő megbízási szerződésekben a szerződésszegésért való felelősség korlátozására vonatkozó rendelkezéseket elfogadja az alábbiak szerint:

„1. *Megbízott kárfelelőssége az alábbi konjunktív feltételek esetén áll fenn:*

1.1. *a Megbízott által adott és dokumentált tanácsok, valamint az általa kiállított dokumentumok tartalma jogszabályba ütközik, és ezáltal a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt jogorvoslati eljárás indul, melynek eredményeként a Közbeszerzési Döntőbizottság megállapítja Megbízó anyagi felelősségét (bírság kiszabása) és*

1.2. *a Megbízó minden rendelkezésre álló jogorvoslati lehetőséget (ideértve a közigazgatási határozat bírósági felülvizsgálatára nyitva álló peres utat is) kimerített és*

1.3. *a Megbízott álláspontja tükröződik a jogorvoslati eljárás és/vagy közigazgatási határozat bírósági felülvizsgálata iránti eljárások iratanyagában, mellyel összefüggésben Megbízót teljes körű információ,- és dokumentumszolgáltatási kötelezettség terheli.*

2. *A felek rögzítik, hogy a Megbízó által a Megbízott szerződésszegésére alapított bármely polgári jogi igény érvényesíthetőségének feltétele, hogy a Közbeszerzési Döntőbizottság, illetve - a Közbeszerzési Döntőbizottság határozatának felülvizsgálata során - a bíróság a jogsértést jogerősen megállapítsa. A felek e tekintetben rögzítik, hogy a támogatásból megvalósuló közbeszerzés esetében a támogatás felhasználásának ellenőrzésében résztvevő bármely közreműködő, támogató szervezetet nem tekintik közbeszerzési jogszabálysértés jogerős megállapítására hatáskörrel rendelkező szervezetnek, így e szervezet(ek) által megállapított (vissza)fizetési kötelezettségek tekintetében a Megbízottat felelősség nem terheli.”*

3. felhatalmazza a polgármestert a fenti tartalmú szerződésszegésért történő felelősségkorlátozást tartalmazó, közbeszerzési feladatellátásra vonatkozó megbízási szerződések aláírására.

Végrehajtásért felelős: Dávid Zoltán polgármester a megbízási szerződések aláírásáért.

Határidő: értelemszerűen.

Orosháza, 2017. november 24.


Elek Lajos
alpolgármester

