

INDOKLÁS
Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének
...../..... (.....) önkormányzati rendeletéhez
az államháztartáson kívüli források átvételéről
és az önkormányzat által államháztartáson kívülre nyújtott támogatásokról

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 41. § (9) bekezdése az önkormányzatok részére kötelező rendeletalkotási tárgykörre tette **az államháztartáson kívüli forrás átadására és átvételére vonatkozó rendelkezések szabályozását**. Az államháztartáson kívüli forrás átadásáról és átvételéről szóló önkormányzati rendelet megalkotását tehát magasabb szintű szabályozásnak való megfelelés indokolja és teszi kötelezővé.

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete a törvényi megfelelést ezidáig akként biztosította, hogy tárgykör szerint csoportosítva, több rendelet tartalmazott szabályozást az államháztartáson kívüli forrás átadására és átvételére vonatkozóan.

I.) Államháztartáson kívüli forrás átadásáról jelenleg az alábbi helyi rendeleteink tartalmazzak szabályozást:

1. az önkormányzat vagyonáról, és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 13/2006. (IX.15.) Ör. számú rendelet 38. § -ban foglalt „Önkormányzati vagyon tulajdonjogának ingyenes, kedvezményes átruházása, valamint követelésről történő ingyenes lemondás” alcíme;
2. az önkormányzati lakások és helyiségek bérletére és elidegenítésére vonatkozó szabályokról szóló 16/2006. (IX.15.) Ör. számú rendelet 62. §-ban foglalt rendelkezések az ingyenes ingatlanhasználatra vonatkozóan, illetve a VI. fejezetben foglaltak (43-47. §-ok) az önkormányzati lakások lakbértámogatására vonatkozóan;
3. Az Önkormányzat 2015. évi költségvetéséről szóló 2/2015. (II.13.) önkormányzati rendeletének 22. §-ban foglalt „vis maior” támogatás, illetve a 23. §-ban foglalt szervezetek támogatására és rendezvények szervezésére nyújtott támogatás;
4. Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról 18/2014. (X.21.) önkormányzati rendeletben szabályozott Pénzügyi Bizottság hatáskörébe utalt behajthatatlan követelések törlése értékhatárhoz kötötten, illetve a Társadalmi Kapcsolatok Bizottsága hatáskörébe utalt kiadvány megjelentetésének támogatása, valamint a Bursa Hungarica ösztöndíj pályázatok elbírálása;
5. a lakáscélú helyi támogatásokról szóló 7/1997. (IV.30.) Ör. számú rendelet, amely helyi rendeletben került szabályozásra, hogy mely feltételek alapján vehető igénybe önkormányzati támogatás lakás építésére, vásárlására, bővítésére Orosháza közigazgatási területén;

6. az Önkormányzat *testnevelési és sportfeladatairól* szóló 15/2004. (IV. 24.) Ör. számú rendeletben jelenik meg a sportszerveztek támogatására vonatkozó szabályok;
7. a *helyi környezet védelméről* szóló 25/2004. (X.11.) Ör. számú rendeletben került szabályozásra az Önkormányzati Környezetvédelmi Alapból nyújtott támogatások;
8. a *magánerős útépités támogatási rendszeréről* szóló 11/2006. (VI.06.) Ör. számú rendelet szabályozza a magánerős útépitések támogatását;
9. az *iparosított technológiával épült lakóépületek energiatakarékos felújításának támogatásáról* szóló 3/2008. (II.27.) Ör. számú rendelet hatálya, Orosháza város közigazgatási területén lévő 1992. július 01. napja előtt kiadott építési engedély alapján iparosított technológiával épített társasházakra és lakásszövetkezeti épületekre terjed ki, az energia-megtakarítást eredményező korszerűsítéshez, felújításhoz kamatmentes visszatérítendő támogatás nyújtása kapcsán;
10. a *közművelődésről* szóló 11/2010. (VII.07.) számú rendelet tartalmazza a közművelődési feladatokhoz kapcsolódó támogatások igénybevételének szabályait;
11. a *helyi építészeti és természeti értékek védelméről* szóló 11/2011. (V.30.) önkormányzati rendelete szabályozza a helyi védettség alatt álló épületek támogatását;
12. a *lakóingatlan életveszélyessé nyilvánítása esetén nyújtható támogatásról* szóló 21/2011. (X.24.) önkormányzati rendelete tartalmazza ezen ingatlanok helyreállítása, részleges bontása, biztonságos lakhatás újbóli megteremtése érdekében igénybe vehető támogatásokat;
13. illetve valamennyi *szociális tárgyú önkormányzati rendelet*: a gyermekek ellátásáról szóló 10/2014. (VI.26.) önkormányzati rendelet és a pénzügyi és természetbeni szociális ellátásokról szóló 4/2015. (II.25.) önkormányzati rendelet.

Államháztartáson kívüli forrás átvétele - ezalatt nyilvánvalóan nem értve az európai uniós forrásokat, melyekhez jellemzően közvetetten jutunk hozzá az állam közreműködésével - több jogcímen lehetséges, így közérdekű felajánlás, ajándék, vagy öröklés útján, célhoz kötötten, vagy felhasználási, hasznosítási cél megjelölése nélkül.

II.) Államháztartáson kívüli forrás átvételéről jelenleg az alábbi helyi rendelet tartalmaz szabályozást:

Az önkormányzat vagyonáról, és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 13/2006. (IX.15.) Ör. számú rendelet 36. § -ban foglalt „Felajánlott vagyon elfogadása”.

Az elkészített rendelettervezet célja, hogy általános jelleggel megteremtse a szabályozást az államháztartáson kívüli forrás átadására és átvételére vonatkozóan. A megalkotandó rendelet alkalmazásában államháztartáson kívüli forrás a természetes személyek és az államháztartás körébe nem tartozó jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek részére átadott, illetve tőlük kapott pénzeszköz, ingó, valamint ingatlan.

Tekintettel arra, hogy az egyes támogatási programokat külön önkormányzati rendeletek szabályozzák, amelyek különös eljárási szabályokat rögzítenek a pályázati kiírás, a pályázatok benyújtása, elbírálása vonatkozásában, így a javaslat szerint a most megalkotandó rendelet hatálya a külön önkormányzati rendeletben szabályozott támogatási programokra nem terjedne ki.

Így azon önkormányzati rendeletek, amelyekre a megalkotandó rendelet hatálya nem terjed ki a következők:

- az *önkormányzat vagyonáról, és a vagyongazdálkodás szabályairól* szóló 13/2006. (IX.15.) Ör. számú rendeletben a követelésről történő lemondás szabályai;
- az *önkormányzati lakások és helyiségek bérletére és elidegenítésére* vonatkozó szabályokról szóló 16/2006. (IX.15.) Ör. számú rendelet;
- a lakáscélú helyi támogatásokról szóló 7/1997. (IV.30.) Ör. számú rendelet;
- Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról 18/2014. (X.21.) önkormányzati rendeletben szabályozott a Társadalmi Kapcsolatok Bizottsága hatáskörébe utalt Bursa Hungarica ösztöndíj pályázatok elbírálása, illetve a Pénzügyi Bizottság hatáskörébe utalt behajthatatlan követelések törlése értékhatárhoz kötötten;
- az *Önkormányzat testnevelési és sportfeladatairól* szóló 15/2004. (IV. 24.) Ör. számú rendelet;
- a helyi környezet védelméről szóló 25/2004. (X.11.) Ör. számú rendelet;
- a magánérs útépítés támogatási rendszeréről szóló 11/2006. (VI.06.) Ör. számú rendelet;
- az iparosított technológiával épült lakóépületek energiatakarékos felújításának támogatásáról szóló 3/2008. (II.27.) Ör. számú rendelet;
- a közművelődésről szóló 11/2010. (VII.07.) számú rendelet,
- a helyi építészeti és természeti értékek védelméről szóló 11/2011. (V.30.) önkormányzati rendelet;
- a lakóingatlan életveszélyessé nyilvánítása esetén nyújtható támogatásról szóló 21/2011. (X.24.) önkormányzati rendelete,
- az *Önkormányzat 2015. évi költségvetéséről* szóló 2/2015. (II.13.) önkormányzati rendeletének 22. §-ban foglalt „vis maior” támogatásra
- a gyermekek ellátásáról szóló 10/2014. (VI.26.) önkormányzati rendelet és
- a pénzügyi és természetbeni szociális ellátásokról szóló 4/2015. (II.25.) önkormányzati rendelet.

Javasolom azonban az *önkormányzat vagyonáról, és a vagyongazdálkodás szabályairól* szóló 13/2006. (IX.15.) Ör. számú rendeletben foglalt, a felajánlott vagyon elfogadására vonatkozó szabályozást, az önkormányzati SZMSZ-ben szereplő kiadványok támogatására vonatkozó szabályozást, valamint az önkormányzat költségvetésében szereplő, a szervezetek támogatására és rendezvények szervezésére nyújtott támogatásokra vonatkozó szabályozást az előterjesztett rendeletben szerepeltetni.

Részletes indoklás:

A rendeletervezet 1-2. §-aihoz:

A rendelet hatályát, valamint az államháztartáson kívüli forrás értelmezését

tartalmazza.

A rendeletervezet 3-5. §-aihoz:

Az államháztartáson kívülre nyújtott támogatások szabályozását tartalmazza, melynek elemei:

- az önkormányzati támogatásról szóló döntéshozó szerve megnevezése,
- az önkormányzati támogatási kérelemre vonatkozó követelmények,
- az önkormányzati támogatási döntés tartalmi elemei,
- az önkormányzati támogatás nyújtására vonatkozó megállapodás elemei,
- az önkormányzati támogatással való elszámolás szabályai.

A rendeletervezet 6. §-ához:

Államháztartáson kívüli forrásból az önkormányzat javára feltétel nélkül felajánlott vagyon elfogadásáról szóló szabályokat tartalmaz.

A rendeletervezet 7. §-ához:


A hatálybalépésre és hatályon kívül helyezésre vonatkozó rendelkezéseket, valamint jogharmonizációs záradékot tartalmaz.

A rendeletervezet hatásai:

1. Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások:
Az államháztartáson kívülre nyújtott támogatások társadalmi hatása az Önkormányzat által támogatott szervezetek, állampolgárok számára előnyös, mivel segíti tevékenységüket. Az átvett források az Önkormányzat költségvetési és vagyoni helyzetét pozitívan befolyásolják.
2. Környezeti és egészségügyi következmények:
Közvetlen környezeti és egészségügyi következménye nincs, közvetetten viszont egyes támogatások céljuk megvalósulásával, hatással lehetnek a környezetre.
3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:
Adminisztratív terheket befolyásoló hatások nincsenek.
4. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:
Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdése alapján a rendeletalkotás kötelező.
5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
Személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak.

A fentiekben foglaltak alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a rendeletervezet megtárgyalására és az önkormányzati rendelet megalkotására.

Orosháza, 2015. november 19.


Dr. Horváthné dr. Barta Edit
jegyző

Tervezet!

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének/..... (.....) önkormányzati rendelete

az államháztartáson kívüli források átvételéről és az önkormányzat által államháztartáson kívülre nyújtott támogatásokról

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva az államháztartáson kívüli források átvételéről és az önkormányzat által államháztartáson kívülre nyújtott támogatásokról a következőket rendeli el:

1. § (1) A rendelet tárgyi hatálya kiterjed minden

- a) Orosháza Város Önkormányzata (a továbbiakban: önkormányzat) által az államháztartáson kívüli forrás átvételére és
- b) a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel az önkormányzat által államháztartáson kívülre nyújtott forrásra.

(2) A rendelet tárgyi hatálya nem terjed ki

- 1. az önkormányzat vagyonáról, és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló önkormányzati rendelet alapján juttatott támogatásokra,
- 2. az önkormányzati lakások és helyiségek bérletére és elidegenítésére vonatkozó szabályokról szóló önkormányzati rendelet alapján juttatott támogatásokra,
- 3. a lakáscélú helyi támogatásokról szóló önkormányzati rendelet alapján juttatott támogatásokra,
- 4. az Önkormányzat testnevelési és sportfeladatairól szóló önkormányzati rendelet alapján juttatott támogatásokra,
- 5. a közművelődésről szóló önkormányzati rendelet alapján juttatott támogatásokra,
- 6. a helyi környezet védelméről támogatásokról szóló önkormányzati rendelet alapján juttatott támogatásokra,
- 7. a magánerős útépítés támogatási rendszeréről szóló önkormányzati rendelet alapján juttatott támogatásokra,
- 8. az iparosított technológiával épült lakóépületek energiatakarékos felújításának támogatásáról szóló önkormányzati rendelet alapján juttatott támogatásokra,
- 9. a helyi építészeti és természeti értékek védelméről szóló önkormányzati rendelet alapján juttatott támogatásokra,
- 10. a lakóingatlan életveszélyessé nyilvánítása esetén nyújtható támogatásról szóló önkormányzati rendelet alapján juttatott támogatásokra,
- 11. a szociális rászorultság alapján nyújtott ellátásokra, a szociálisan rászorultak részére megállapított pénzbeli támogatásokra,
- 12. a Bursa Hungarica ösztöndíj pályázatok alapján juttatott támogatásokra;
- 13. a behajthatatlan követelések törlésére,

14. az önkormányzat költségvetéséről szóló önkormányzati rendeletében szereplő vis maior támogatásokra.

2. § E rendelet alkalmazásában államháztartáson kívüli forrás: a természetes személyek és az államháztartás körébe nem tartozó jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek részére átadott, illetve tőlük kapott pénzeszköz, ingó, valamint ingatlan.

3. § Az önkormányzat tárgyévi költségvetési rendeletében határozza meg azon költségvetési előirányzatait, amelyek terhére céljellegű, fejlesztési vagy működési célú támogatás (a továbbiakban: önkormányzati támogatás) nyújtható.

4. § (1) Az államháztartáson kívülre nyújtott önkormányzati támogatás odaítéléséről Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) dönt.

(2) Önkormányzati támogatásban részesülhet az,

- a) akinek javára az önkormányzat mindenkor költségvetési rendeletének előirányzatában címzett támogatás került megállapításra, vagy
- b) aki az önkormányzathoz támogatás iránti kérelmet nyújtott be, vagy
- c) aki a Képviselő-testület által kiírt pályázati felhívásra pályázati kiírásnak megfelelő pályázatot nyújtott be.

(3) A támogatási kérelem a Képviselő-testületnek címezve nyújtható be. A kérelemhez csatolni szükséges e rendelet 1. melléklete szerinti nyilatkozatot arról, hogy a támogatást igénylőnek a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény 6. § (1) bekezdése szerinti összeférhetetlensége, illetve a 8. § (1) bekezdése szerinti érintettsége nem áll fenn.

(4) Az önkormányzati támogatásra vonatkozó döntésnek tartalmaznia kell

- a) a támogatott nevét,
- b) a támogatás összegét,
- c) a támogatás célját, és
- d) azt, hogy az önkormányzati támogatás visszatérítendő vagy vissza nem térítendő támogatásként nyújtandó.

5. § (1) Az önkormányzati támogatás megítélése esetén – értékhatárra vonatkozó korlátozás nélkül – az önkormányzati támogatás folyósítására megállapodást kell kötni a támogatottal.

(2) A megállapodásnak tartalmaznia kell:

- a) a megállapodó felek megnevezését, címét, cégjegyzékszámát, adószámát, bankszámlaszámát, képviselőjében eljáró személy megnevezését,
- b) az önkormányzati támogatás nyújtásáról szóló döntést, a határozat számát,
- c) az önkormányzati támogatás összegét,
- d) az önkormányzati támogatás felhasználásának célját, feltételeit,
- e) a pénzügyi teljesítés ütemezését,
- f) az elszámolás módját és idejét,

- g) a megállapodásban vállalt kötelezettségek nem teljesítésének következményeit,
- h) a támogató helyszíni ellenőrzésének jogosultságát.

(3) A támogatott a kapott támogatási összeget kizárólag a támogatási megállapodásban megjelölt célokra fordíthatja.

(4) Az államháztartáson kívüli forrás átadására szóló megállapodást az önkormányzat részéről a polgármester köti meg.

(5) A nyújtott támogatás célnak megfelelő, jogszerű felhasználásáról a támogatott köteles a támogatott megállapodásban foglalt határidőig elszámolni.

(6) A támogatott elszámolásához csatolni kell a felhasználást bizonyító számlák záradékolt, hitelesített másolatát és a teljesítést igazoló dokumentumok - kiadási pénztárbizonylat vagy banki terhelési értesítő - hitelesített másolatát.

(7) A támogatónak az elszámolásban feltüntetett és csatolt bizonylatmásolatok eredeti példányain szükséges feltüntetni a támogatót, a határozatszámot, a támogatás jogcímét.

(8) A támogatott részletesen indokolva kérheti az elszámolási határidő meghosszabbítását, vagy a célra fel nem használt támogatási összeg más célú hasznosítását. Az erre irányuló kérelmet írásban kell benyújtani a Képviselő-testületnek címzetten, legkésőbb az eredeti elszámolási határidő lejártáig.

6. § (1) Államháztartáson kívüli forrásból az önkormányzat javára feltétel nélkül felajánlott vagyon elfogadásáról a Polgármester dönt.

(2) Amennyiben az államháztartáson kívüli forrásból származó vagyonfelajánlás feltételhez kötött, vagy valamilyen kötelezettség vállalását igényli, a felajánlás elfogadása a Képviselő-testület hatáskörébe tartozik.

(3) Az államháztartáson kívüli forrás átvételénél vizsgálni kell az átvétel következményeként az önkormányzatnál esetlegesen felmerülő kiadásokat, mint kötelezettségeket.

(4) Az átvétellel esetlegesen felmerülő kiadások fedezetét az önkormányzat mindenkor költségvetési rendeletének tartalmaznia kell.

(5) Az államháztartáson kívüli forrást átvételéről szóló megállapodást a Polgármester köti meg.

(6) Az államháztartáson kívüli forrás átvételére e rendelet támogatásra vonatkozó szabályait értelemszerűen alkalmazni kell.

7. § (1) E rendelet 2016. január 01. napján lép hatályba.

(2) E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló, az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelvének való megfelelést szolgálja.

(3) Hatályát veszti az önkormányzat vagyonáról, és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 13/2006. (IX.15.) Ör. számú rendelet 36. §-a.

Orosháza, 2015. november 26.

(Dávid Zoltán)
polgármester

(Dr. Horváthné dr. Barta Edit)
jegyző

Kihirdetve: napján.

(Dr. Horváthné dr. Barta Edit)
jegyző

1. melléklet a/..... (.....) önkormányzati rendelethez:

NYILATKOZAT

a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény szerinti összeférhetetlenség, illetve érintettség fennállásáról vagy hiányáról

A Pályázó neve:

Természetes személy lakcíme:

Születési helye, ideje:

Egyéb szervezet esetén székhelye:

Képviselőjének neve:

Nyilvántartásba vételi okirat száma:

Nyilvántartásba vevő szerv megnevezése:

Kijelentem, hogy személyemmel, illetve a pályázóként megjelölt szervezettel szemben a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló **2007. évi CLXXXI. törvény (Knyt.)**

- 6. § (1) bekezdése szerinti összeférhetetlenség

1. nem áll fenn vagy*

2. fennáll az pont alapján*

- 8. § (1) bekezdése szerinti érintettség

1. nem áll fenn vagy*

2. fennáll az ...pont alapján*

Az összeférhetetlenség vagy az érintettség alapjául szolgáló körülmény leírása:

.....
.....
.....

Kijelentem, hogy az összeférhetetlenség megszüntetésére az alábbiak szerint intézkedtem:

.....
.....
.....

Kijelentem, hogy az érintettség közzétételét külön űrlap csatolásával kezdeményeztem.

Kelt: Orosháza,

Aláírás/Cégszerű aláírás

*megfelelő rész aláhúzendó