

## **Rendelettervezet**

3.)

**Tárgy:** A helyi adókról szóló 20/2010. (XII.20.) önkormányzati rendelet, valamint a talajterhelési díjról szóló 5/2014. (III.12.) önkormányzati rendelet módosítása

### **Tisztelt Képviselő-testület!**

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének 20/2010. (XII.20.) önkormányzati rendelete rendelkezik a helyi adókról, illetve az 5/2014. (III.12.) önkormányzati rendelete pedig a talajterhelési díjról.

A helyi rendeletek felülvizsgálatát - főként a központi jogszabályváltozások okán - célszerű évente elvégezni, így Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 2015. évre vonatkozó munkatervében a 2015. november 27. napján tartandó rendes ülésére vette fel napirendként az adórendeletek felülvizsgálatát.

Az év második felében a Békés Megyei Kormányhivatal is célvizsgálatot végzett a tárgykörben, és törvényességi felhívás keretében (jelen előterjesztés mellékletét képezi) a felhívásban foglalt módosításokat kéri eszközölni a rendeletekben. Tekintettel arra, hogy a felülvizsgálatot a felügyeleti jogkör gyakorlója végezte el, a felhívásban foglaltakon kívül egyéb módosításra nem teszek javaslatot.

Az adórendeletek módosítása az alábbiak okán indokolt:

#### **1.) Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete helyi adókról szóló 20/2010. (XII.20.) önkormányzati rendeletének módosítása**

A rendelet 2.§ (1) bekezdése alapján a lakás céljára szolgáló építmények nem adókötelesek. A Kormányhivatal megállapítása szerint Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete biztosíthat mentességet építményadó vonatkozásában a lakás céljára szolgáló építményekre is, de az, nem az adókötelezettségnek a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) rendelkezéseitől eltérő meghatározásával, hanem a Htv. 6.§ d) pontjában kapott felhatalmazás alapján alkotott mentességi szabállyal tehető meg.

Több alkalommal módosult már a rendelet építményadóhoz kapcsolódó szövegrésze, a jelenlegi szövegmódosítás gyakorlati változást nem eredményez.

#### **2.) Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete a talajterhelési díjról szóló 5/2014. (III.12.) önkormányzati rendeletének módosítása**

A talajterhelési díj megfizetésének minden esetben önadózással kell megtörténnie, így abban az esetben sem történhet önkormányzati adóhatóság általi adómegállapítással, amennyiben az adófizető egyébként egyetért a közműszolgáltató által a díjfizetés alapjául szolgáló vízfelhasználási adatokkal. Az önadózástól való eltérés lehetősége így a rendeletből törlésre kerül.

# 1.

## Indoklás

### Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének ...../ ..... (.....) önkormányzati rendelethez

### a helyi adókról szóló 20/2010. (XII.20.) önkormányzati rendelet módosításához

#### Részletes indoklás:

##### 1. §-hoz:

Az Ör. 3. §-ában meghatározásra kerülnek a Képviselő-testület által biztosított mentességek.

Az önálló helyrajzi számon szereplő egy gépjárműtároló vonatkozásában a 70. életévét betöltött személyek adó megfizetése alóli mentesítésre vonatkozó - már eddigiekben is biztosított – eredeti rendelkezés szövege pontosításra került.

##### 2. §-hoz:

Hatályba lépésre vonatkozó és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.

#### A rendeletervezet hatásai:

1. Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások  
Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete számára kiemelt fontosságú a helyi adórendszer fenntartásával a város fejlődésének elősegítése.  
Költségvetési hatások változatlanok.
2. Környezeti és egészségi következmények.  
Környezeti és egészségi következmények nincsenek.
3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:  
Adminisztratív terheket befolyásoló hatások nincsenek.
4. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:  
A rendeletervezet megalkotása a jogszabályi rendelkezések alapján nem kötelező.
5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:  
Személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételek adottak.

2.

**Indoklás**  
**Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének**  
**...../..... (.....) önkormányzati rendeletéhez**  
**a talajterhelési díjról szóló**  
**5/2014. (III.12.) önkormányzati rendelet egyes rendelkezéseinek hatályon kívül**  
**helyezéséhez**

**Részletes indoklás:**

**1. §-hoz:**

Az Ör. 6. §-ban a tervezet alapján hatályon kívül helyezésre kerülnek a Kormányhivatal által észrevételezett rendelkezések, valamint az Ör. 7/A. §-a, melyben foglaltak végrehajtása megtörtént.

**2. §-hoz:**


Hatályba lépésre vonatkozó, valamint jogharmonizációs záradékot tartalmaz.

A rendelettervezet hatásai:

1. Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások:  
Orosháza városa számára kiemelt fontosságú, hogy rendezett, élhető városnak mutakozzon. A rendezett városképhez hozzátartozik a település környezetének megóvása és a vízbázis védelme a közigazgatási bel- és külterületen keletkező folyékony hulladékok káros hatásaitól.
2. Környezeti és egészségi következmények:  
Környezeti és egészségi következmények nincsenek.
3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: adottak.
4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:  
Adminisztratív terheket befolyásoló hatások nincsenek.
5. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:  
A rendelettervezet megalkotása kötelező.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, a rendelet tervezet megvitatására és a rendelet megalkotására.

Orosháza, 2015. november 18.

  
**Dr. Horváthné dr. Barta Edit**  
jegyző

## 1.) Tervezet

### Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének ...../ ..... (.....) önkormányzati rendelete a helyi adókról szóló 20/2010. (XII.20.) önkormányzati rendelet módosításáról

Orosháza Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. tv. 1. §-ában, az 5. § és 6. §-ban, valamint a 39/C. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a helyi adókról szóló 20/2010. (XII.20.) önkormányzati rendelet módosítására a következőket rendeli el:

**1. §** A 20/2010. (XII.20.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör.) 3. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Mentés az adókötelezettség alól

a) a lakás,

b) a lakással egy helyrajzi számon szereplő gépjárműtároló (garázs).

(2) Az önálló helyrajzi számon szereplő egy gépjárműtároló vonatkozásában mentes az adó megfizetése alól az a magánszemély tulajdonos, aki a 70. életévét betöltötte, az adómentességre feljogosító életkor elérését követő év január 01-től.”

**2. §** (1) E rendelet 2016. január 01. napján lép hatályba és 2016. január 02. napján hatályát veszti.

(2) Hatályát veszti az Ör. 2. §-a.

Orosháza, 2015. november 26.

(Dávid Zoltán)  
polgármester

(Dr. Horváthné dr. Barta Edit)  
jegyző

Kihirdetve: ..... napján.

(Dr. Horváthné dr. Barta Edit)  
jegyző

## 2.) Tervezet!

### Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének ...../..... (.....) önkormányzati rendelete a talajterhelési díjról szóló 5/2014. (III.12.) önkormányzati rendelet egyes rendelkezéseinek hatályon kívül helyezése

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény 21/A. § (2) bekezdésében és a 26. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a talajterhelési díjról szóló 5/2014. (III.12.) önkormányzati rendelet módosítására a következőket rendeli el:

1. § A talajterhelési díjról szóló 5/2014. (III.12.) önkormányzati rendelet 6. §-a, valamint 7/A. §-a hatályát veszti.

2. § (1) E rendelet 2016. január 01. napján lép hatályba és 2016. január 02. napján hatályát veszti.

(2) E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló, az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.

Orosháza, 2015. november 26.

(Dávid Zoltán)  
polgármester

(Dr. Horváthné dr. Barta Edit)  
jegyző

Kihirdetve: ..... napján.

(Dr. Horváthné dr. Barta Edit)  
jegyző



BÉKÉS MEGYEI  
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: BE/02/669-1/2015. Tárgy: Törvényességi felhívás  
Ügyintéző: Hrabovszkiné  
Dandé Szidónia  
Telefon: (66) 622-011

**Orosháza Város Önkormányzatának  
Képviselő-testülete részére**

**Orosháza**

Szabadság tér 4-6.  
5900

**Tisztelt Képviselő-testület!**

**Tisztelt Polgármester Úr!**

Magyarország Alaptörvényének (a továbbiakban: Alaptörvény) 34. cikk (4) bekezdése alapján a Kormány a fővárosi és a megyei kormányhivatal útján biztosítja a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletét. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 132. § (3) bekezdésének *b)* pontja alapján, és a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 66/2015. (III. 30.) Korm. rendelet 10. § *a)* pontjában biztosított jogkörömben eljárva **Orosháza Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 20/2010. (XII.20.), valamint a talajterhelési díjról szóló 5/2014. (III.12.) önkormányzati rendeletével kapcsolatban az alábbi**

**törvényességi felhívással**

élek.

Az Möt.v. 132. § (2) bekezdése alapján a kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásának célja a helyi önkormányzat képviselő-testülete, bizottsága, részönkormányzata, polgármestere, főpolgármestere, megyei közgyűlés elnöke, társulása, jegyzője (a továbbiakban: érintett) működése jogszerűségének biztosítása.

Az Möt.v. 132. § (3) bekezdése szerint a kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásában vizsgálja az érintett

- a) működésének, döntéshozatali eljárásának jogszerűségét;
- b) döntéseinek jogszerűségét;
- c) jogalkotási, továbbá jogszabályon alapuló döntési és feladatellátási kötelezettségének teljesítését.

A Békés Megyei Kormányhivatal a települési önkormányzatok helyi adóról és talajterhelési díjról szóló rendeleteire vonatkozóan célvizsgálatot végzett, melynek során Orosháza Város Önkormányzata esetében az alábbiakat állapította meg.

1.) Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete helyi adókról szóló 20/2010. (XII. 20.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: helyi adórendelet) 2. § (1) bekezdése alapján az építményadó vonatkozásában *„Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő építmények közül a nem lakás céljára szolgáló építmény.”*

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 11. § (1) bekezdése az alábbiak szerint határozza meg az építményadóra vonatkozóan az adókötelezettséget: *„Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő építmények közül a lakás és a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész (a továbbiakban együtt: építmény).”*

A Htv. 6. §-a alapján az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy a

- a törvényben meghatározott adókat vagy ezek valamelyikét bevezesse, a már bevezetett adót hatályon kívül helyezze, illetőleg módosítsa, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit,
- az adó bevezetésének időpontját és időtartamát meghatározza,
- az adó mértékét a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan megállapítsa,
- a Htv.-ben meghatározott mentességeket, kedvezményeket további mentességekkel, kedvezményekkel, így különösen a lakások esetében a lakásban lakóhellyel rendelkező eltartottak számától, a lakáson fennálló, hitelintézet által lakásvásárlásra, lakásépítésre nyújtott hitel biztosítékaul szolgáló jelzálogjog fennállásától, a lakásban lakóhellyel rendelkezők jövedelmétől függő mentességekkel, kedvezményekkel kibővítsé,
- a Htv. és az adózás rendjéről szóló törvény keretei között az adózás részletes szabályait meghatározza.

Az Alaptörvény 32. cikk (3) bekezdése értelmében *„Az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.”*

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 3. §-a kimondja, hogy **az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni.** A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban **nem ismételhető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.**

A helyi adórendelet 2. § (1) bekezdése a Htv. 6. §-ában és a Jat. 3. §-ában foglaltakkal ellentétben szabályozta az adókötelezettséget a Htv. 11. § rendelkezéseitől eltérő tartalommal. A helyi rendelkezés értelmében a lakás céljára szolgáló építmények nem adókötelesek. A Htv. 6. § d) pontjában foglalt felhatalmazás alapján az önkormányzatok a törvényben meghatározott mentességeken, kedvezményeken túl további mentességeket, kedvezményeket biztosíthatnak a helyi rendeleteikben. Orosháza Város Önkormányzata Képviselő-testülete biztosíthat mentességet építményadó vonatkozásában a lakás céljára szolgáló építményekre is, de az nem az adókötelezettség Htv. rendelkezéseitől eltérő meghatározásával, hanem a Htv. 6. § d) pontjában kapott felhatalmazás alapján alkotott mentességi szabállyal tehető meg.

2.) Orosháza Város Önkormányzata Képviselő-testületének a talajterhelési díjról szóló 5/2014. (III. 12.) önkormányzati rendelete 5. § (1) bekezdés a) pontja alapján *„A talajterhelési díjat a tárgyévet követő év március 31-éig kell a kibocsátónak megállapítania és bevallania az Önkormányzat által rendszeresített formanyomtatványon.”*

A rendelet 6. §-a pedig az alábbiakat tartalmazza *„(1) Nem köteles bevallást tenni az a kibocsátó, aki elfogadja a közműszolgáltató által az önkormányzati adóhatóság rendelkezésére bocsátott, a díjfizetés alapjául szolgáló vízfelhasználási adatokat. Ezen kibocsátók éves fizetendő talajterhelési díját az önkormányzati adóhatóság állapítja meg a közműszolgáltató által közölt adatok alapján.”*

A talajterhelési díjról szóló önkormányzati rendelet 5. § (1) bekezdés a) pontja úgy rendelkezik, hogy a talajterhelési díjat a kibocsátónak kell megállapítania és bevallania, de a 6. § (1) bekezdése értelmében ezt nem kell megtennie, amennyiben egyetért a közműszolgáltató által az önkormányzati adóhatóság rendelkezésére bocsátott, a díjfizetés alapjául szolgáló vízfelhasználási adatokkal, ebben az esetben a talajterhelési díjat az önkormányzati adóhatóság állapítja meg.

A környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX: törvény (a továbbiakban: Ktdt.) 21/A. § (1) bekezdése önadózást ír elő, mivel kimondja, hogy „A helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjat a kibocsátónak kell megállapítania, bevallania és megfizetnie (önadózás) a tárgyévet követő év március 31-éig.” A talajterhelési díjról szóló önkormányzati rendelet 6. § (1) bekezdése a Ktdt. 21/A §-ában foglalt kógens szabálytól eltérő tartalma miatt törvénysértő.

Az Möt. 134. § (1) bekezdése alapján felhívom Orosháza Város Önkormányzatának Képviselő-testületét, hogy a törvénysértést 2015. november 27-ig szüntesse meg 2016. január 1-jén hatályba lépő önkormányzati rendeletek megalkotásával, és a törvényességi felhívás alapján tett intézkedéséről, vagy egyet nem értéséről a képviselő-testület döntését követő 3 napon belül, de legkésőbb a törvényességi felhívásban meghatározott határidő leteltéig értesítsen.

A rendeletek hatálybaléptetésével kapcsolatban tájékoztatom, hogy Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a értelmében „*Fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.*”

Tájékoztatom továbbá a Képviselő-testületet, hogy a jogsértések megszüntetésére kitézött határidő eredménytelensége esetén az Möt. 134. § (2) bekezdésében meghatározott mérlegelési jogkörömben a 132. § (1) bekezdése szerinti törvényességi felügyeleti eszközöket alkalmazhatom.

Békéscsaba, 2015. október 14.

Tisztelettel:

  
Gajda Róbert  
kormány megbízott