

Tárgy: Orosháza város készülő Településfejlesztési dokumentumainak munkaközi értékelése

Tisztelt Képviselő-testület!

Előzmények

Településünk társadalmi, gazdasági és környezeti helyzetében bekövetkezett változások és új településfejlesztési szándékaink miatt új Településfejlesztési Koncepció és Integrált Településfejlesztési Stratégia készítése kezdődött meg ez év elején.

Orosháza **Településfejlesztési Koncepciója** 2001-ben született, 2004-ben, 2007-ben és 2011-ben módosításra került. Az Integrált Városfejlesztési Stratégiánk (IVS) 2008-ban készült el.

Az összehangolt városfejlesztés alapja ez a két dokumentum, minden további terméket, egyebek között a Településszerkezeti terve és Helyi Építési Szabályzata jövő évben esedékes megújítása is összefügg a megcélzott jövőképpel és megvalósítási programmal, ezért halaszthatatlanul szükséges volt megindítani felülvizsgálatukat. Az IVS neve is megváltozott, az új név: **Integrált Településfejlesztési Stratégia**.

A tervezés tartalmi követelményeit a *településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről* szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet) rögzíti, egyben megszabja egyeztetésük és elfogadásuk eljárási szabályait. Az új szabályrendszer szerint 2015. február elején önkormányzatunk elindította a Településfejlesztési Koncepció előzetes véleményezési szakaszát. A Korm. rendelet szerint bevont államigazgatási szervek és önkormányzatok, valamint Orosháza Város Önkormányzat 30/2015. (II. 20.) K. t. határozatával elfogadott *Partnerségi Rend* I. 4. pontja alapján az eljárásban résztvevő állami közútkezelő társaság és közmű-üzemeltetők megküldték előzetes észrevételeiket, elvárásaikat.

A *Partnerségi Rend* által megszabott formában Orosháza lakossága, a városban működő egyházak és civil szervezetek és egyéb szakmai, érdek-képviselői szervek, gazdasági társaságok, egyéni vállalkozók is felkérést kaptak előzetes észrevételeik közzétételére. A vélemények begyűjtése 2015. tavasz és nyár folyamán zajlott le.

A tervezési feladatot közbeszerzési eljárás keretében elnyert szegedi Új-Lépték Tervező Iroda Bt. az előzetes észrevételek ismeretében, a tervi előzmények áttekintésével és értékelésével, a KSH-adatok bekérésével, a helyi intézményvezetőkkel, cégekkel, civil szervezetekkel folytatott interjúk alapján és a lakosság kérdőíves kikérdezésének eredményét is figyelembe véve először a készülő településfejlesztési és településrendezési dokumentumok egységes **Megalapozó vizsgálatát** állította össze. A vizsgálatok készítésében részt vett gazdaság-fejlesztési, társadalom-politikai szakértő, településtervezési, közlekedési, közmű-ellátási, környezetvédelmi, táj- és kertépítészeti tervező és energetikus is.

Megalapozó vizsgálat

A Korm. rendelet 1. mellékletében szereplő tartalmi követelményeknek megfelelően a Megalapozó vizsgálat három részből tevődik össze:

1. Helyzetfeltárás
2. Helyzetelemzés
3. Helyzetértékelés

A helyzetfeltárás a legnagyobb lélegzetű vizsgálatrész, amely a külső és belső kapcsolatrendszerait, a társadalom, a gazdaság és a környezet állapotát tárja fel és rámutat a lehetőségekre, veszélyekre. Az Orosházára készített, képviselő-testületi elfogadásra előterjesztett vizsgálat a jogszabályban előírt tartalomnál bővebb, mivel a településrendezéshez vizsgálati kartogramokat is közread. Ezek a rajzok fogják képezni a jövőre elkészülő Településszerkezeti terv alátámasztó javaslatának alapját.

A helyzetelemzés rövid összefoglalást ad az egyes szakterületeken feltárt állapotokról és megmutatja a hiányokat, problémákat is.

A helyzetértékelés a tervezés felé való továbblépéshez tartalmaz megállapításokat. A folyamatok irányát igyekszik megállapítani az állapotelemzés alapján. Közli az ún. SWOT-analízist, amely jól áttekinthető módon összegzi a belső erősségeket-gyengeségeket és külső lehetőségeket-veszélyeket. A problémákat ún. „Problématérkép”-en rendezi el. Városrészekre bontva is megadja a tervezéshez a kiinduló állapot-értékelést, jelzi a megoldandó feladatokat. Fontos része a fejezetnek a szegregált, vagy szegregációval veszélyeztetett területek összefoglaló értékelése és a más okból leszakadó területekre való figyelem-felhívás.

Településfejlesztési Konceptió (TK)

A Településfejlesztési Konceptió tömör, közérthető fejlesztési dokumentum, amely hosszútávú (15 éves) kitekintéssel szabja meg Orosháza

1. Jövőképét
2. Célrendszerét
3. További tervezési tevékenységéhez a kiinduló adatokat.

A konceptió tervezetének az összeállítása megtörtént a Megalapozó vizsgálatokra támaszkodva, figyelembe véve a korábban megfogalmazott konceptiók megvalósulási tapasztalatait, az országos és megyei területfejlesztési tevékenység irányait, a város ez évben jóváhagyott Gazdasági Programját, valamint az interjúk, csoportmegbeszélések és lakossági kérdőívek üzeneteit. A dokumentumot a jóváhagyást megelőzően a Korm. rendelet szerinti véleményezésnek kell alávetni. Mielőtt az államigazgatási szervek, szomszédos önkormányzatok, közmű-üzemeltetők, országos útkezelő szerv, valamint a társadalmisítás a *Partnerségi Rend* által nevesített résztvevői számára a tervezetet eljuttatnánk, a Korm. rendelet értelmébe képviselő-testületi döntés szükséges a vitaanyag elfogadásáról, továbbá arról is, hogy megfelelő-e a konceptió fejlesztési iránya, melyet a dokumentum tervezetének 2. fejezete vázol fel.

Integrált Településfejlesztési Stratégia (ITS)

A Településfejlesztési Konceptió összeállításával párhuzamosan elkészült az Integrált Településfejlesztési Stratégia tervezete. A 2014-2020 uniós tervezési időszak fejlesztési forrásainak minél hatékonyabb felhasználása érdekében a dokumentum területi (városrészi szintű) és tematikus (szakterületi) szempontból is középtávú célrendszert állít fel és a tervezett programokat és projekteket ebben a rendszerben helyezi el.

Az ITS-t is kötelező alávetni a Korm. rendelet szerinti véleményezésnek, ezért – a konceptióhoz hasonlóan – a Tisztelt képviselő-testület döntése szükséges az egyeztetési anyag elfogadásáról.

Fontos lesz tudatosítani a *Partnerségi Rend* keretében véleményezésbe bevontak számára, hogy a városunk fejlesztésének csak egy szegmense az önkormányzat által megcélzott programok és projektek köre. A források legjelentősebb részét a gazdaságban tevékenykedő vállalkozások fogják igénybe venni és a civil szféra (legtöbb esetben kisebb költségű, de társadalmi szempontból igen jelentős) fejlesztései is számottevő hányadát képezhetik a középtávon elérendő eredményeknek. Nagy felelősség és kihívás a fejlesztések teljes spektrumának egybefoglalása és elhatározása az önkormányzat stratégiai dokumentumában.

A határozat-tervezet elfogadása esetén a településfejlesztési és településrendezési tervezési folyamatok alapjául szolgáló Megalapozó vizsgálatot közös platformként erősíti meg a Képviselő-testület. Kitűzi a Településfejlesztési Konceptió hosszútávú fejlesztési irányait, melyekhez igazodva egymást erősítő programok és projektek készíthetők elő. A településfejlesztés hosszú távú koncepcióját és középtávú integrált programját magában foglaló dokumentumok (TK és ITS) egyeztetésre bocsátásával párbeszédre hívja a város társadalmát és a járás települési önkormányzatait, továbbá szakmai kontrollt kér az érintett államigazgatási szervektől annak érdekében, hogy az elfogadási szakaszban majd felelős döntést hozhasson.

A mellékletek terjedelmükre való tekintettel nem kerülnek csatolásra az előterjesztéshez, elektronikus formában érhetőek el a www.oro-haza.hu weboldalon, *Képviselő-testület/Bizottsági munka/Előterjesztések* menüpont alatt, illetve megtekinthetők nyomtatott formában az Orosházi Polgármesteri Hivatal I. emelet 10. számú irodájában, hivatali munkaidőben.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt képviselő-testületet az alábbi határozati javaslat elfogadására:

Határozati javaslat:

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete dönt arról, hogy

1. Orosháza város területére készülő Településfejlesztési Konceptió (TK), Integrált Településfejlesztési Stratégia (ITS) és Településrendezési eszközök (TRE) tervezésének alapjául szolgáló - jelen határozat *1. melléklet*ben szereplő - Megalapozó vizsgálati anyagot jóváhagyja;
2. egyetért - a határozat *2. melléklet*ében szereplő Településfejlesztési Konceptió-tervezet *2. fejezet*ében meghatározott - Orosháza város fejlesztésének fő irányával;
3. Orosháza Településfejlesztési Konceptiójának a határozat *2. melléklet*ében szereplő tervezete és Integrált Településfejlesztési Stratégiájának a határozat *3. melléklet*ében szereplő tervezete *a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről* szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet szerinti véleményezési eljárásra bocsátható.

Végrehajtásért felelős:

Dávid Zoltán polgármester

Novák Péter főépítész

Barák Anita megbízott irodavezető

Határidő: értelem szerint

Orosháza, 2015. október 19.



Dávid Zoltán
polgármester

.../2015. (X.30.) K.t. határozat 1. melléklete: megalapozo_vizsgalat.pdf

Kapcsolódó rajzok:

- S-1 Közlekedési stratégia külterület
- S-2 Közlekedési stratégia belterület
- S-3 Probléma és értéktérkép – értékek
- S-4 Probléma és értéktérkép – korlátok
- S-5 Probléma és értéktérkép – problémák
- S-6 Probléma és értéktérkép – központ
- S-6 Probléma és értéktérkép – központ jelkulcs
- V-1 A település domborzata
- V-2 Terület felhasználás módja (földhivatali nyilvántartás szerint)
- V-3 Külterületi közműhálózatok CH ipar
- V-4 Önkormányzati tulajdonú beépítetlen területek külterület
- V-5 Önkormányzati tulajdonú beépítetlen területek belterület
- V-6 Kialakult beépítés állagvizsgálata
- V-7 Hatályos szabályozás szerinti rendeltetés és építménymagasság
- V-8 Fel nem használt beépítésre szánt területek vizsgálata
- V-9 Belterület és környéke zöldfelületi rendszer
- V-10 Ivóvíz ellátó hálózat
- V-11 Szennyvízcsatorna hálózat
- V-12 Csapadékvíz elvezető rendszer
- V-13 Elektromos energia ellátás
- V-14 Hírközlés
- V-15 Kábeltelevízió hálózat
- V-16 Mikrohullámú hálózat
- V-17 Földgázellátás
- V-18 Országos közutak forgalma – 2015
- V-19 Országos közutak forgalma – 2025
- V-20 Potenciális szennyező források
- V-21 Közparkok és belterületi erdők vizsgálata (táblázat)
- V-22 Lakossági kérdőívek értékelése

.../2015. (X.30.) K.t. határozat 2. melléklete: koncepcio.pdf

.../2015. (X.30.) K.t. határozat 3. melléklete: strategia.pdf