

ELŐTERJESZTÉS

Tárgy: Partnerségi Rend megállapítása településfejlesztési és településrendezési eljárásokhoz

Tisztelt Képviselő-testület!

Tájékoztatom Önöket arról, hogy Orosháza város Településfejlesztési Konceptiójának és az Integrált Településfejlesztési Stratégiájának felülvizsgálatára, illetve új településrendezési eszközeinek elkészítésére irányuló eljárás megindítása folyamatban van.

Az eljárás első lépéseként Partnerségi Rend megalkotása szükséges.

Előzmények:

Orosháza Településfejlesztési Konceptiója 2001-ben született, 2004-ben, 2007-ben és 2011-ben módosításra került. Az Integrált Városfejlesztési Stratégiánk (IVS) 2008-ban készült el.

Az összehangolt városfejlesztés alapja ez a két dokumentum, minden további tervművelet összefügg a megcélzott jövőképpel, ezért halaszthatatlanul szükséges a megújításuk.

Városunk Településszerkezeti terve és Helyi Építési Szabályzata 2011. évben készült, 2012-ben és 2013-ban kisebb módosításokon esett át.

2013. év elején az építésjogi szabályozás alapjaiban változott meg. Hatályba lépett egyebek között a településfejlesztési koncepcióról, az integrált városfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (továbbiakban: Településrendezési kódex), mely a települési önkormányzati településfejlesztési dokumentumok (konceptió, integrált stratégia) és településrendezési eszközök egyeztetésének és elfogadásának eljárási szabályait határozza meg. Az új szabályrendszer szerinti terveket 2018. december 31-ig el kell készíteni, ugyanakkor a most hatályos tervet 2015. év végéig lehet csak módosítani.

A Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete a tavalyi év második felében két eljárás lefolytatása mellett döntött. A 183/2014. (VIII.22.) K. t. sz. határozatában rögzítette, hogy új településrendezési eszközöket készíttet, felülvizsgáltatja a Településfejlesztési Konceptiót és az Integrált Településfejlesztési Stratégiát, valamint jóváhagyta az eljárás lefolytatásához szükséges forrást és ütemezést. A 249/2014. (XI.07.) K. t. sz. határozatában döntött Orosháza Gyopárosfürdő városrész gyógyhellyé nyilvánításhoz kapcsolódó településrendezési feladatok elvégzésének szükségességéről, mely egy külön módosító eljárás keretében zajlik.

Mindkét eljárás lefolytatásához Partnerségi Rend megalkotása szükséges a Településrendezési kódex 29. §-a alapján.

Partnerség lényege, javasolt rendjének indoklása:

Az ún. „partnerség” fogalmát fent említett Településrendezési kódex tartalmazza. A 28. § (1) bekezdése rögzíti, hogy a koncepciót, a stratégiát és a településrendezési eszközöket a polgármester egyeztetési a partnerségi egyeztetés szerinti érintettekkel a helyi adottságoknak megfelelően, az államigazgatási szervekkel, az érintett területi és települési önkormányzatokkal.

A partnerség tartalmát a 29. § határozza meg:

„29. § Az önkormányzat – a teljes körű nyilvánosság biztosításával, az e fejezetben meghatározott határidők figyelembevételével – a tervezés előtt dönt a partnerségi egyeztetés szabályairól, amelynek során meghatározza:

- a) az egyeztetésben résztvevők (a továbbiakban: partnerek) tájékoztatásának módját és eszközeit,
- b) a javaslatok, vélemények dokumentálásának, nyilvántartásának módját,
- c) az el nem fogadott javaslatok, vélemények indoklásának módját, a dokumentálásuk, nyilvántartásuk rendjét,
- d) az elfogadott koncepció, stratégia és településrendezési eszközök nyilvánosságát biztosító intézkedéseket.”

A határozat-tervezet mellékletében szereplő Partnerségi Rend mindkét induló eljárásra, valamint a jövőben sorra kerülő településfejlesztési-településrendezési eljárásokra érvényes lesz. Alkalmazása biztosítja a tervezési folyamatok társadalmi kontrollját, az elfogadásra kerülő dokumentumok nyilvánosságát, ezért elfogadását javaslom.

Településrendezési eszközök készítése, felülvizsgálata, módosítása, az eljárások indoklása

A bevezetőben említett jogszabályi határidők és a feladat sürgősségére tekintettel a gyógyhellyé nyilvánításhoz kapcsolódó módosítás külön eljárásként fut, 2015. december 31. előtt mindenképpen jóváhagyásra kell kerülnie. A módosítás szükséges a gyógyhellyé minősítési eljáráshoz.

Az új településrendezési terv és fejlesztési dokumentumok elkészítése hozzávetőlegesen 1,5 évet vesz igénybe és két ütemben zajlik a megkötött tervezési szerződés szerint:

„I. ütem: A partnerségi egyeztetés szabályainak kidolgozásában történő együttműködés. Az Önkormányzattal folyamatosan egyeztetendő program alapján településfejlesztési koncepció, integrált településfejlesztési stratégia felülvizsgálata, szükség szerinti módosító javaslatának kidolgozása, döntés-előkészítése, valamint az újonnan elkészítendő település rendezési eszközökben történő változtatási javaslat kidolgozása. Mindezeknek a képviselő-testület általi előzetes jóváhagyásához szükséges előkészítő anyaga összeállítása.

II. ütem: Az I. ütemben meghatározottak képviselő-testület általi jóváhagyása után az új településszerkezeti terv, szabályozási terv, valamint a helyi építési szabályzat elkészítése, tervezői munkarészeinek dokumentálása.”

A tervezés menetének főbb állomásai, a teljesség igénye nélkül:

A tervezési munka megalapozó vizsgálatok készítésével kezdődik, mely a rendezési és fejlesztési eszközök készítésének, kidolgozásának közös alapját képezi. A vizsgálatok minden szakágra kiterjednek (közművek, út, zöldfelület, műemlékvédelem, stb.), a város teljes helyszíni bejárása és számos interjú, lakossági/vállalkozói fórum zajlik le, valamint az illetékes szervektől kapott adatok feldolgozására kerül sor. A vizsgálatok, interjúk,

vélemények kiértékelését követően elkészül a Településfejlesztési Konceptió és Integrált Településfejlesztési Stratégia vitaanyaga, melyeket határozattal hagyhat jóvá a T. Képviselő-testület. A fejlesztési dokumentumok elkészültével egy időben az új rendezési terv főbb változtatási igényei, helyszínei is körvonalazódnak, melyeket szintén megismerhetnek. A tervekészítés ezután kezdődik. Az időközben hatályba lépő módosítás a tervezett gyógyhelyre vonatkozóan természetesen átvezetésre kerül az új tervbe.

A tervezők lényegesnek tartják a város (köz)szereplői közül minél több ember véleményét, javaslatát meghallgatni, hogy olyan fejlesztési és rendezési dokumentumok születhessenek, melyek mindannyiunk gondolatait tartalmazzák, mindenki a sajátjának érezze, hiszen ettől lesz „élő”, működőképes.

A településrendezési eszközök, Településfejlesztési konceptió és Integrált Településfejlesztési Stratégia társadalmi egyeztetésének keretében indítványozom a településfejlesztési és településrendezési eljárásokra vonatkozó Partnerségi Rend elfogadását.

Kérem a Tisztelt képviselő-testületet az alábbi határozati javaslat elfogadására:

Határozati javaslat:

Orosháza Város Önkormányzata Képviselő-testülete dönt arról, hogy

Orosháza város területére készülő településfejlesztési konceptió, integrált településfejlesztési stratégia és településrendezési eszközök lakossággal, érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetekkel, egyházakkal történő egyeztetésének szabályait, valamint a dokumentumok nyilvánosságának biztosítását tartalmazó, jelen határozat 1. mellékletében szereplő Partnerségi Rendet jóváhagyja.

Végrehajtásért felelős:

Dávid Zoltán polgármester a határozat végrehajtásáért,
Novák Péter főépítész a szakmai munka koordinálásáért.

Határidő: folyamatosan

Orosháza, 2015. február 06.

Tisztelettel:


Dávid Zoltán
polgármester

TELEPÜLÉSFEJLESZTÉSSEL ÉS TELEPÜLÉSRENDEZÉSSEL ÖSSZEFÜGGŐ PARTNERSÉG RENDJE

A partnerség rendje az önkormányzati településfejlesztési és településrendezési döntések meghozatalának társadalmi egyeztetését és a dokumentumok nyilvánosságának biztosítását foglalja keretekbe. Tartalmazza a vélemények bekérésének, megválaszolásának, nyilvántartásának menetét a különböző típusú eljárások során, valamint az elfogadott anyagok hozzáféréseinek módját. A településfejlesztési koncepcióról, az integrált városfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet 29. §-a alapján Orosháza településfejlesztéssel és településrendezéssel összefüggő partnerségének rendje a következő.

I. Az egyeztetésben résztvevők (a továbbiakban: partnerek) köre

1. A város teljes lakossága.
2. A város területén működő egyházak és civil szervezetek.
3. A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 98. § (2) a) pontja alapján a településrendezési eszközök véleményezési eljárásába bejelentkező szervezetek.
4. A város területéhez kapcsolódóan működő agrár, kereskedelmi, építész és mérnöki szakmai érdekképviseleti szervezetek és városi székhellyel vagy telephellyel rendelkező gazdasági társaságok, egyéni vállalkozók.
5. Az eljárásban érintett közművek üzemeltetői.
6. Érintettség esetén a város területén működő vízgazdálkodási társulatok.
7. Érintettség esetén az országos közutak kezelője.

II. A partnerek tájékoztatásának módja és eszközei

1. A tájékoztatás és észrevételezés helye
 - a) Az önkormányzat a honlapján (<http://www.oroshaza.hu>) külön tárhelyet biztosít a **partnerség** keretében zajló társadalmi egyeztetéseknek.
 - b) A partnerség keretében a polgármester az értelmezéshez szükséges tartalmú tájékoztatást tölt fel az a) pont szerinti tárhelyre az 1. számú táblázatnak megfelelően, melynek megjelenéséről felhívást tesz közzé az önkormányzati honlap főoldalán és a polgármesteri hivatal hirdetőtábláján.
 - c) A b) pont szerinti tájékoztatás anyaga az Orosházi Polgármesteri Hivatal (5900 Orosháza, Szabadság tér 4-6.) I. emelet 2. számú irodájában papír alapon is megtekinthető.
 - d) Az I. 5-7.pontokban foglalt partnereket a polgármester bevonja a településfejlesztési koncepcióról, az integrált városfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet 9. melléklet szerinti kötelező egyeztetési eljárásba, ennek keretében töltenek be partnerségi szerepet.
 - e) A közzétett tájékoztató alapján a partnerek a meghatározott határidőig írásos észrevételt tehetnek. Levelüket személyesen az Orosházi Polgármesteri Hivatal (5900 Orosháza, Szabadság tér 4-6.) I. emelet 2. és 10. számú irodájában adhatják át, postai úton az Orosházi Polgármesteri Hivatal (5900 Orosháza, Szabadság tér 4-6.) címére küldhetik meg, vagy elektronikus levélben továbbíthatják a novakpeter@oroshaza.hu e-mail címre.

1. számú táblázat

Dokumentum	Eljárás fajtája	Előzetes tájékoztatás	Elfogadás előtti tájékoztatás
Városfejlesztési koncepció	-	van	van
Integrált Városfejlesztési Stratégia	-	van	van
Településrendezési eszköz	teljes	van	van
	egyszerűsített	nincs	van
	tárgyalásos	nincs	van

2. Az észrevételek kezelése

- a) A beérkezett észrevételeket az Orosházi Polgármesteri Hivatal Főépítészeti Irodája (5900 Orosháza, Szabadság tér 4-6. I. emelet 2. számú iroda) II. 1. a) pont szerinti tárhelyre feltölti és papír alapon tárolja az eljárás végéig.
- b) A beérkezett észrevételeket a véleményezési anyagot összeállító tervező a polgármesterrel egyeztetve írásban értékeli, az értékelés a II.1. a) pont szerinti tárhelyen, valamint papír alapon az Orosházi Polgármesteri Hivatal (5900 Orosháza, Szabadság tér 4-6.) I. emelet 2. számú irodájában elérhető.
- c) A b) szerinti értékelés az ügy aktájában irattári archiválásra kerül.

3. Az el nem fogadott észrevételek kezelése

- a) A 2. a) pont szerinti értékelésben szereplő el nem fogadott észrevételeket a véleményezési anyagot összeállító tervező a polgármesterrel egyeztetve írásban megindokolja. Az indoklás a II.1. a) pont szerinti tárhelyen, valamint papír alapon az Orosházi Polgármesteri Hivatal (5900 Orosháza, Szabadság tér 4-6.) I. emelet 2. számú irodájában elérhető.
- b) Az el nem fogadott észrevételek indoklása az ügy aktájában irattári archiválásra kerül.

4. Az elfogadott településfejlesztési dokumentumok és településrendezési eszközök nyilvánosságát biztosító intézkedések

- a) Az elfogadott településfejlesztési dokumentumok és településrendezési eszközök a II.1. a) pont szerinti tárhelyen, valamint papír alapon az Orosházi Polgármesteri Hivatal (5900 Orosháza, Szabadság tér 4-6.) I. emelet 2. számú irodájában a jóváhagyás kihirdetését követő 10 napon belül hozzáférhetővé válnak.
- b) Az a) pontban szereplő intézkedésről a polgármester felhívást tesz közzé az önkormányzati honlap főoldalán és a polgármesteri hivatal hirdetőtábláján.

III. A partnerség rendjének hatályossága

1. **Területi hatály:** Orosháza igazgatási területére készülő településfejlesztési dokumentumokra és településrendezési eszközökre érvényes.
2. **Időbeli hatály:** 2015. február 21-től visszavonásig érvényes.

