

Előterjesztés mezei őrszolgálat létrehozásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 17. §-a szerint „A települési és a fővárosi önkormányzat a helyi közbiztonságról, vagyonának, más értékének védelméről kényszerítő eszköz alkalmazására törvény alapján jogosult szervezet létrehozásával is gondoskodhat.”

A fegyveres biztonsági őrségről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény /továbbiakban: mezőőri törvény/ 16. § (1) bekezdése alapján „A települési (községi, városi, megyei jogú városi, fővárosi kerületi, fővárosi) önkormányzat a közigazgatási területéhez tartozó termőföldek - ide nem értve az erdőt, a halastavat - őrzéséről mezei őrszolgálat létesítésével gondoskodhat. Több települési önkormányzat közös mezei őrszolgálatot hozhat létre.”

Az Orosháza város közigazgatási területéhez tartozó termőföldek, zártkertek védelme évek óta visszatérő kérdésként, megoldandó feladatként jelentkezik.

Orosháza településen a mezőőri szolgálat létrehozásának gondolata lakossági igények alapján kerül a Képviselő-testület elé. A lakossági igényeket megalapozza a település mezőgazdasági területe, a külterületen előforduló fa és terménylopások, a külterületi illegális személtlerakások, környezetszennyezés esetei.

Ősz óta több alkalommal történt egyeztetés a gazdákkal, polgárőrséggel, katasztrófa-védelemmel, rendőrséggel, civil szervezetekkel és a szakigazgatási szervezettel.

A felmerült igények és az ehhez illeszkedő törvényi háttér megalapozza és lehetővé teszi a mezei őrszolgálat megszervezését, megalakítását.

A mezei őrszolgálat létrehozásának és fenntartásának fedezete

A mezei őrszolgálat megalakítási, fenntartási és működési költségeit a mezőgazdasági területek használói vagy tulajdonosai által fizetett **mezőőri járulékból**, valamint a **központi költségvetésből biztosított hozzájárulásból** kell fedezni. A vidékfejlesztési miniszter 46/2014. (IV. 18.) VM rendelete alapján az önkormányzat az újonnan létrehozott őrszolgálat megalakítási költségeinek 50%-át, de – mezőőrönként - legfeljebb **500.000 Ft** - nak a megtérítését, a nyilvántartásba vételét követő harminc napon belül igényelheti. Az önkormányzat az őrszolgálat fenntartásával és működésével kapcsolatban felmerülő költségek – személyi és dologi kiadások – 50%-ának de legfeljebb **90.000 Ft/hó/fő** megtérítését negyedéves időszakokra utólag kérelmezheti, a tárgyidőszak utolsó napjától számított 30 napon belül.

A mezőőri járulék mértékét és megfizetésének módját a települési önkormányzat, a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló **helyi önkormányzati rendeletében** szabályozza.

Az előzetes számítások szerint az előterjesztés 1. számú mellékletében foglalt, hektáronként és zártkertenként meghatározott összegű mezőőri járulék fedezetet

biztosít a felmerülő költségekre, és nem jelent aránytalan terhet a mezőgazdasági földterületet használók számára.

Ha a földhasználó ismeretlen, akkor a földterületre eső járulékot a tulajdonosnak kell kifizetnie.

A mezőőri járulék adók módjára behajtandó köztartozásnak minősül. A behajtási eljárásra az ingatlan fekvése szerinti települési önkormányzat jegyzője jogosult.

A létrehozott mezei őrszolgálatra vonatkozó szabályok szerint a mezőőrnek egészségügyi vizsgálatokon kell megfelelni, szakmai vizsgákat kell tenni és fel kell szerelni a jogszabályban meghatározott eszközökkel.

Működéséhez szükség van gépjárműre, telefonra, fényképezőgépre, informatikai eszközre és biztosítani kell ezek fenntartási költségeit.

A megalakítás költségeit terheli még a szolgálat nyilvántartásba vételéhez szükséges bejelentés mellé csatolandó, az őrzött földrészletek helyrajzi számát tartalmazó jegyzék beszerzéséhez fűződő ingatlan-nyilvántartási igazgatási szolgáltatási díj.

A megalakítási költségek alakulását az előterjesztés 2. számú, a fenntartási és működési költségek alakulását és a bevételeket a 3. számú melléklete tartalmazza.

A folyóévben felmerülő létrehozási, fenntartási és működési kiadások mellett bemutatjuk a 2016-ban jelentkező költségeket és bevételeket is, melyek azt mutatják, hogy – a mezőőri járulék teljes megfizetése esetén - ekkor már lesz tartalék a szolgálat fejlesztésére és a tevékenységével összefüggő egyéb kiadások biztosítására is /pl.: külterületi utak gréderezése/ .

A mezei őrszolgálat megalakításának időpontja, a tervezett szolgálat létszáma, alárendeltsége:

A mezei őrszolgálat megalakításának tervezett időpontja: **2015. április 01.**

Ezen időpontig kell lefolytatni a személyi állomány kiválasztásával és felvételével kapcsolatos eljárásokat, a jogszabályban előírtaknak megfelelően.

Együttműködési megállapodást kell kötni a rendőrséggel.

Meg kell alkotni az önkormányzat rendeletét a mezőőri szolgálat létrehozásáról és működéséről, valamint a mezőőri járulék megállapításáról.

Be kell jelenteni a mezei őrszolgálat létrehozását a mezőgazdasági igazgatási szervnek, amely az őrszolgálatot közhiteles nyilvántartásba veszi.

Meg kell szervezni a mezőőri járulék beszedésével, könyvelésével és a végrehajtással kapcsolatos – Polgármesteri Hivatalt érintő – feladatokat.

A város külterületének nagysága /17.600 ha/, a külterület megosztottsága miatt minimum három fő mezőőr alkalmazása indokolt. Közülük egy fő mezőőr ellátja a képzési, ellenőrzési, működési feladatok koordinálását, heti egy alkalommal fogadónapot tart a gazdák részére és folyamatos kapcsolatot tart a társszervekkel.

Feladatvégzésük irányítását indokolt a polgármesterhez rendelni, ezért közalkalmazotti státuszú foglalkoztatásuk tervezett. Ez a foglalkoztatás lehetővé teszi rugalmas, a szükségletekhez igazodó munkaidő kialakítását.

Az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló 2012. évi CXX. törvény /továbbiakban: rendészeti törvény/ határozza meg az alkalmazható intézkedéseket, és csak a közszolgálati vagy közalkalmazotti jogviszonyban álló személyek számára biztosítja minden intézkedésfajta teljeskörű alkalmazását.

A mezőőr szolgálatteljesítése

A rendészeti törvény 5. § (1) bek. szerint „A rendészeti feladatokat ellátó személy, valamint személy- és vagyonőr az a magyar állampolgár - személy- és vagyonőr, hegyőr, mezőőr esetében a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személy is - lehet, aki a tizennyolcadik életévét betöltötte, cselekvőképes, a feladata ellátásához e törvényben és jogszabályban előírt képesítési feltételekkel rendelkezik.

Az 5. § (2) bek. szabályozza az alkalmazási feltételeket, az előlethez fűződő követelményeket.

A mezőőri törvény meghatározza a mezőőrrel kapcsolatban a főbb szabályokat:

A mezőőr a termőföldek őrzését, valamint a termőföldön lévő, illetve ahhoz tartozó termények és termékek, felszerelések, eszközök, használatok, továbbá mezőgazdasági építmények, földmérési jelek vagyonvédelmét ellátó személy.

A mezőőr feladatát az őrszolgálatot létrehozó települési önkormányzat (a továbbiakban: fenntartó) utasításai szerint végzi, szakmai felügyeletét a mezőgazdasági igazgatási szerv és a rendőrség látja el.

A mezőőr e törvényből, a működési és szolgálati szabályzatból, mezőgazdasági alapismeretből, lőfegyverismeretből, valamint az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló törvényben meghatározott ismeretekből vizsgát tesz.

A mezőőrnek az e törvényben meghatározott tevékenység folytatására való jogosultságát a rendőrség által kiadott szolgálati igazolványa igazolja.

A mezőőr sörétes vadászlőfegyverrel, a rendőrségnél rendszeresített könnygázszóró palackkal, valamint formaruhával való ellátásáról a fenntartó gondoskodik.

A mezőőrök egyéb feladatai közé lehet sorolni:

- rendőrséggel való együttműködés a szakmai irányítás, képzés területén,
- katasztrófavédelemmel való együttműködés, szabadtéri tüzek megelőzése, belvízvédelmi védekezés,
- tanyagondnoki szolgálat munkájának segítése,
- jelzőrendszeres házi segítségnyújtás segítése, bajbajutott idősökhöz a gondozónők kiszállítása,
- vadásztársasággal való együttműködés,
- polgárőrséggel való együttműködés.

Várható hatások:

A mezőgazdasági területek őrzése, a tulajdon elleni cselekmények, rongálások visszaszorítása érdekében szükségesnek tartjuk a szolgálat megalakítását, létrehozását.

A hatósági kényszert azonnal alkalmazni tudó mezőőri szolgálat jelenléte a külterületen magában is preventív jellegű, de felvilágosító, megelőző tevékenységével még hatékonyabbá teheti az élet- és vagyonvédelmet.

A mezőőri szolgálat felállításától remélhető, hogy a külterületeken jelentkező jogsértő cselekmények száma csökkenni fog, az elkövetett cselekmények nagyobb számban kerülnek felderítésre, folyamatos mezőőri jelenléttel a földtulajdonosok nagyobb biztonságban tudhatják értékeiket.

Egy 3 fős mezőőri szolgálat működése mellett a vadásztársaságokkal, rendőrséggel, polgárőrséggel, katasztrófa-védelemmel és az érintett egyéni és társas vállalkozásokkal megvalósítható együttműködés mellett, a szolgálat hatékonyan el tudja látni a külterületi vagyonvédelem feladatait.

A biztonság érték, melynek megteremtése, fokozása kiemelt figyelmet érdemel!

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem, hogy a beterjesztett határozati javaslatot támogassák.

Határozati javaslat

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete

1.) egyetért a mezei őrszolgálat 2015. április 01. napjától történő létrehozásával.

2.) megbízza a polgármestert, hogy a soron következő ülésre terjessze be a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről, a mezőőri járulék mértékének meghatározásáról szóló önkormányzati rendelet tervezetét, valamint tegye meg a létesítéssel kapcsolatos egyéb intézkedéseket.

3.) felkéri a jegyzőt, hogy a 2015. évi költségvetésbe tervezze be a mezei őrszolgálat létrehozásával kapcsolatos költségvetési tételeket.

Határidő:

2015. február 13. – 3. pontban foglaltak

2015. február 20. – 2. pontban foglaltak

Végrehajtásért felelős:

Dávid Zoltán polgármester, Dr. Horváthné dr. Barta Edit jegyző

Orosháza, 2015. január 16.

Tisztelettel:



Dávid Zoltán
polgármester

1. számú melléklet

A MEZŐŐRI JÁRULÉK MÉRTÉKE EGY ÉV VONATKOZÁSÁBAN

Orosháza mezőgazdasági területe művelési áganként	Külterület: ha/db	Mezőőri járulék: ha/év forintban	Mezőőri járulék mértéke: forintban
szántó	15 264,1076	940	14 348 261
legelő	641,5822	940	603 087
rét	42,1926	940	39 661
fásított terület	22,3835	940	21 040
gyümölcsös	48,1205	940	45 233
zártkert (db)	1 382	1 000	1 382 000
erdő	187,4772	0	0
nádas	45,4541	0	0
halastó	30,8010	0	0
kert	10,4241	0	0
szőlő	0,4475	0	0
kivett	1 312,1192	0	0
Összesen	17 605,1095	0	16 439 283

Orosháza, 2015.január 09.

2. számú melléklet

MEZEI ŐRSZOLGÁLAT EGYSZERI MEGALAKÍTÁSI KÖLTSÉGEI

Eszközök	1 fő/Ft	3fő/Ft
Orvosi vizsgálatok, szakmai vizsgák		
Orvosi alkalmassági / pszichológiai	15.000	45.000
Mezőőri szakvizsga	0	0
Rendészeti szakvizsga	12.000	36.000
Fegyvervizsga	45.000	135.000
Összesen:	72.000	216.000
Kötelező és javasolt felszerelés		
Mezőőri formaruha	200.000	600.000
Szolgálati igazolvány	4.000	12.000
Szolgálati jelvény	2.100	6.300
Sörétes vadászlőfegyver	90.000	270.000
Lőszer	10.000	30.000
Könnygázszóró palack	1.500	4.500
Bilincs	7.500	22.500
Rendőrbot	3.000	9.000
Fegyvertok	12.000	36.000
Fegyvertisztító felszerelés	5.000	15.000
Oldaltáska	12.000	36.000
Fegyverszekrény	35.000	105.000
Távcső	15.000	45.000
Mobil telefon	30.000	90.000
Kötelező és javasolt felszerelés	427.100	1.281.300
Orvosi vizsgálatok, szakmai vizsgák, kötelező és javasolt felszerelés összesen:	499.100	1.497.300

A szolgálat ellátáshoz szükséges technikai eszközök, felszerelések (nem személyes felszerelés), egyéb költségek		
Matricák, logók, jelképek		150.000
Digitális fényképező		60.000
Informatikai eszköz		200.000
Szolgálati jármű (terepjáró)		3.000.000
GPS nyomkövető		25.000
Ingatlan-nyilvántartási igazgatási szolgáltatási díj		2.000.000
Technikai eszközök, felszerelések, egyéb költségek összesen:		5.435.000

Egyszeri megalakítási költség összesen:	
Orvosi vizsgálatok, szakmai vizsgák, Kötelező és javasolt felszerelés összesen:	1.497.300
Technikai eszközök, felszerelések és egyéb költségek összesen:	5.435.000
Egyszeri megalakítási költség összesen:	6.932.300

3. számú melléklet

**ÖSSZESÍTÉS A MEZEI ŐRSZOLGÁLAT MEGALAKÍTÁSI,
FENNTARTÁSI ÉS MŰKÖDÉSI BEVÉTELEIRŐL,
KÖLTSÉGEIRŐL ÉVES BONTÁSBAN
2015**

Bevételek		Ft
Megalakítás állami támogatása		1.500.000
Fenntartás és működés állami támogatása. 3 fő* /90.000*/hó 2015.04.01-2015.12.31-ig		2.430.000
Földtulajdonosok és a földhasználók által fizetett mezőőri járulék. 940-ft/ha/év, zárkert esetén 1000-ft/db/ 2015.04.01-2015.21.31-ig		12.329.461
Önkormányzati önerő		0
Bevételek összesen:		16.259.461
Kiadások		
Egyszeri megalakítási költség összesen.		6.932.300
Fenntartási és működési költség		
Személyi kiadás 3 fő közalkalmazott bér + járulékai 1 fő mezőőri járulék nyilvántartó köztisztviselő Összesen:		6.823.350 <u>1.555.867</u> 8.379.217
Dologi kiadások:	üzemanyag költség	900.000
	telefon használati díj	189.000
	gépjármű üzemeltetési költség	200.000
	Összesen:	1.289.000
Kiadások összesen:		16.600.517
Bevételek- kiadások különbözete:		-341.056

**ÖSSZESÍTÉS A MEZEI ŐRSZOLGÁLAT FENNTARTÁSI ÉS
MŰKÖDÉSI BEVÉTELEIRŐL,
KÖLTSÉGEIRŐL ÉVES BONTÁSBAN
2016**

Bevételek		Ft
Megalakítás állami támogatása		0
Fenntartás és működés állami támogatása. 3 fő* /90.000*/hó		3.240.000
Földtulajdonosok hozzájárulása 940-ft/ha/év		16.439.283
Önkormányzati önerő		0
Bevételek összesen:		19.679.283
Kiadások		
Kötelező és javasolt eszközök összesen		0
Fenntartási és működési költség		
Személyi kiadás		
3 fő közalkalmazott bér + járulékai		9.097.800
1 fő mezőri járulék nyilvántartó köztisztviselő		<u>2.074.490</u>
Összesen:		11.172.290
Dologi kiadások:	üzemanyag költség	1.200000
	telefon használati díj	252000
	gépjármű üzemeltetési költség	200000
	Összesen:	1.652.000
Kiadások összesen:		12.824.290
Bevételek- kiadások különbözete:		6.854.993